

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

OBJETO: Contratação de empresa especializada, para serviços de manutenção mecânica, para a manutenção de caminhões, ônibus, micro ônibus e vans multimarcas da frota municipal.

INTRODUÇÃO

O presente instrumento foi elaborado como ferramenta de planejamento da futura contratação de empresa para fornecimento de serviços, para a frota municipal.

Com a nova Lei de Licitações o ETP passou a ser um instrumento imprescindível e integrante da fase interna de planejamento, que serve, essencialmente, para assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação pretendida, propiciando eficiência e economicidade na gestão dos recursos públicos, posto que a realização de estudos previamente delineados por vezes conduz o agente público ao conhecimento de novas metodologias ofertadas pelo mercado.

Este procedimento licitatório para contratação de mão de obra seguirá o rito da Lei Federal 14.133/2021.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021) I.

O crescimento exponencial da frota municipal, aliado à alta demanda por serviços públicos, intensifica o desgaste da frota, elevando significativamente a necessidade de reparos preventivos e corretivos, com ênfase em serviços de mecânica. As projeções de expansão futura da frota reforçam a urgência de medidas proativas para atender essa demanda crescente. A manutenção adequada, incluindo serviços mecânicos de qualidade, é crucial para garantir a eficiência operacional, minimizar custos com reparos emergenciais e, acima de tudo, a segurança da população.

A implementação de um programa abrangente de manutenção preventiva, a aquisição de equipamentos modernos, a capacitação contínua dos profissionais e o estabelecimento de parcerias estratégicas com empresas especializadas são medidas essenciais para otimizar custos, garantir a qualidade dos reparos e atender às necessidades presentes e futuras da administração municipal. Investir em serviços mecânicos é um investimento na eficiência, na segurança e na qualidade dos serviços públicos prestados à população.

2. ALINHAMENTO COM O PAC (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021)

A contratação está prevista no Plano Anual de Contratações. Aba Serviços Itens 988 a 1186.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)

Os requisitos para a contratação de fornecedores de serviços mecânicos para a manutenção da frota municipal incluem:

Capacidade de fornecimento: O fornecedor deve apresentar por meio de declaração capacidade comprovada para fornecer os serviços exigidos dentro dos prazos estipulados.

Conformidade com normas técnicas: Os serviços fornecidos devem estar em conformidade com as normas técnicas e de segurança aplicáveis, garantindo a qualidade e a segurança dos serviços prestados.

Experiência e reputação: É desejável que o fornecedor possua experiência prévia na prestação de serviços similares para entidades públicas ou privadas por meio de declaração.

Documentação necessária: O fornecedor deve apresentar toda a documentação exigida no processo de contratação, atestados de capacidade técnica, entre outros documentos pertinentes.

Documentação complementar

No ato da assinatura do contrato a empresa vencedora deverá apresentar Alvará no município de Dois Vizinhos - PR.

Considerando motivos de logística e custo;

Considerando a existência de várias empresas no município aptas ao atendimento do objeto;

Considerando que a não instituição de um perímetro inviabilizara a agilidade e aumentara em muito os custos;

Considerando que medida que vai ao encontro do binômio custo-benefício, que, por sua vez,

se coaduna com o princípio da economicidade;

Considerando que inclusive outros órgãos públicos têm inserido a exigência de distância e de localização em seus editais, como medida pertinente e relevante para selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração”;

Considerando que o próprio TCE-PR traz em seus editais o seguinte: "CONDIÇÃO DE PARTICIPAÇÃO: A(s) empresa(s) vencedora(s) deverá(ão) possuir estabelecimento em Curitiba/PR para execução de todos os serviços, visto que longos deslocamentos representam antieconomicidade. Considerando ainda que em situações onde se faz necessária a presença do gestor ou fiscal do registro de preços, ou ainda qualquer outro membro técnico, o deslocamento a outros municípios além de acarretar em uma grande perda de tempo devido ao deslocamento, traz outras despesas, como possíveis diárias, alimentação, combustível e outros.

Fica estabelecido que a(s,) empresa(s) vencedora(s) deverá(ão) possuir estabelecimentos em Dois Vizinhos/PR para execução de todos os serviços (mão de obra), visto que deslocamentos representam antieconomicidade. Assim como quando necessário a empresa deverá prestar socorro no interior do município para solucionar problemas na frota, durante os 5(cinco) dias úteis em horário comercial, sem ônus para o município.

4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021)

Levando em conta o relatório de saldo do Pregão Eletrônico 073/2023, tem-se que foram adquiridos números conforme aqueles licitados, por isso a quantidade precisou ser aumentada conforme o uso nos últimos 12 (doze) meses.

5. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021)

A indisponibilidade de pouco espaço e equipamentos adequados na Secretaria de Viação e Obras, para determinados serviços mecânicos exige a busca por soluções alternativas para garantir a manutenção da frota municipal em boas condições, assim como há apenas um mecânico/servidor para fazer a manutenção de toda a frota municipal. Este levantamento detalha as principais opções disponíveis, com foco em suas características, vantagens e desvantagens, para auxiliar na escolha da solução ideal para as necessidades da Prefeitura.

Solução	Vantagem	Desvantagem
Empresas Especializadas em mão de obra mecânica	<ul style="list-style-type: none">• Oferecem um pacote completo de serviços mecânicos• Mão de obra qualificada, equipamentos modernos e infraestrutura adequada• Expertise abrangente em diversos tipos de serviços• Plano de manutenção preventiva personalizado reduzindo custos com reparos emergenciais• Empresa assume total responsabilidade pelas etapas do serviço.• Qualidade e a durabilidade dos reparos, minimizando riscos e otimizando resultados.	<ul style="list-style-type: none">• Dependência da empresa terceirizada• A qualidade do serviço prestado pode variar de acordo com a empresa terceirizada• A empresa terceirizada pode priorizar seus interesses ou outros clientes, impactando o serviço prestado.
Contratação de mecânicos Autônomos:	<ul style="list-style-type: none">• Profissionais experientes em mecânica pesada• Maior flexibilidade na escolha dos profissionais e na negociação dos preços• Possibilidade de estabelecer uma relação direta com os mecânicos, facilitando a comunicação e o acompanhamento dos serviços.	<ul style="list-style-type: none">• Incerteza da Qualidade• Processo rigoroso de seleção e avaliação para garantir a qualidade dos serviços.• Responsabilidades Adicionais: Assunção de responsabilidades trabalhistas e previdenciárias dos mecânicos autônomos.

Cooperativas de mecânicos:	<ul style="list-style-type: none"> • Agrupações de mecânicos autônomos que oferecem seus serviços de forma conjunta • Possibilidade de acesso a equipamentos e infraestrutura mais moderna 	<ul style="list-style-type: none"> • Dependência da Cooperativa: Necessidade de um bom relacionamento com a cooperativa para garantir a qualidade dos serviços e o cumprimento dos prazos • Possibilidade de Conflitos Internos: Dinâmicas de gestão da cooperativa podem gerar conflitos de interesses entre os membros. • Variabilidade na Qualidade: A qualidade dos serviços pode variar de acordo com a experiência e o comprometimento dos mecânicos individuais.
Aquisição de Equipamentos e Contratação de Mão de Obra Interna	<ul style="list-style-type: none"> • compra de equipamentos de mecânica modernos e adequados para atender às necessidades da frota municipal. • autonomia da Prefeitura na realização dos serviços mecânica 	<ul style="list-style-type: none"> • contratação de servidores efetivos qualificados • treinamento de capacitação dos servidores • realização de concurso publico; • gastos iniciais elevados com a aquisição dos equipamentos e de local apropriado. • Não há local adequado. • Cuidado com o percentual da folha de pagamento • Riscos operacionais

Diante da indisponibilidade de infraestrutura adequada na Prefeitura para serviços de mecânica complexos, a terceirização da execução desses reparos para empresa local demonstra-se como uma medida estratégica e vantajosa. Essa decisão garante a qualidade e a segurança dos serviços, otimiza custos a longo prazo, fomenta o desenvolvimento da economia municipal e está em consonância com os princípios da economicidade e da boa administração pública.

A expertise comprovada de empresas locais na área de mecânica garante a qualidade dos reparos, minimizando riscos e otimizando resultados. Além disso, a priorização de empresas com estabelecimento em Dois Vizinhos contribui para a geração de empregos, renda e oportunidades na comunidade, fortalecendo a economia local.

A adoção dessa medida demonstra o compromisso da Prefeitura de Dois Vizinhos com a gestão pública eficiente, transparente e responsável, priorizando o desenvolvimento local e a utilização racional dos recursos públicos

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021)

Com base no consumo dos últimos 12 (doze) meses e com o pregão 073/2023 a estimativa é de 1.604,600,00 (um milhão, seissentos e quatro mil e duzentos reais).

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021)

Tendo em vista as análises acima, temos clara a necessidade de garantir que, com a contratação de empresa especializada para o fornecimento de serviços de mecânica podemos dar continuidade na prestação do serviço público com mais qualidade, melhorar a frota municipal garantido a durabilidade e melhora na manutenção da frota.

A solução completa para a aquisição de empresa que forneça serviços para a manutenção da frota municipal envolve uma análise abrangente das diversas opções.

Ao seguir este processo abrangente, a administração municipal pode garantir uma aquisição eficiente e bem-sucedida dos serviços, proporcionando segurança, confiabilidade e eficiência operacional aos veículos municipais.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021)

Ao optar por não agrupar os itens, a administração promove uma competição mais direta entre os fornecedores, incentivando-os a apresentar propostas competitivas para cada item individualmente. Isso contrasta com a abordagem de agrupamento, que resultaria em disputas por lotes de itens. Ao permitir a competição item a item, pretende-se garantir uma compra mais vantajosa e selecionar os fornecedores como melhor preço em cada categoria de produto, maximizando assim a eficiência e a economia de recursos públicos.

9. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18 § 1º inciso IX da Lei 14.133/2021)

Os resultados pretendidos da aquisição dos serviços mecânicos para a manutenção da frota municipal podem ser demonstrados através de diversos indicadores e métricas, que refletem os benefícios esperados para a administração pública e para a comunidade atendida. Alguns exemplos de demonstrativos dos resultados pretendidos incluem:

Redução de custos operacionais: Monitoramento do custo total de propriedade dos serviços, incluindo todo material necessário, comparando-o com períodos anteriores ou com outras opções de aquisição.

Maior durabilidade dos serviços: com a execução dos serviços sendo feita por profissionais especializados e material adequado, tem-se que esse tipo de serviço tenha durabilidade superior.

Sustentabilidade ambiental: Avaliação do impacto ambiental da aquisição dos serviços, incluindo a redução na geração de resíduos e o uso de materiais reciclados. O objetivo é demonstrar um compromisso com a sustentabilidade ambiental, contribuindo para a redução do impacto ambiental da frota municipal.

Ao demonstrar esses resultados pretendidos, a administração municipal pode avaliar o impacto positivo da aquisição dos serviços na operação da frota, na segurança dos veículos e na satisfação dos usuários, justificando o investimento realizado e subsidiando decisões futuras relacionadas à gestão da frota municipal.

10. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021)

A decisão de contratar empresa terceirizada local para serviços de mecânica na manutenção da frota municipal de Dois Vizinhos deve considerar, além dos aspectos positivos mencionados anteriormente, os **possíveis impactos ambientais** dessa atividade.

Emissão de Gases e Poluentes:

O processo mecânico pode gerar poluentes que podem afetar a qualidade do ar, especialmente em ambientes fechados ou com ventilação inadequada. Esses poluentes podem incluir:

Partículas em suspensão (PM10 e PM2.5): Provocam problemas respiratórios, doenças cardiovasculares e outros agravos à saúde.

Geração de Resíduos Sólidos:

O processo de mecânica gera resíduos sólidos que precisam ser descartados de forma adequada para evitar a contaminação do solo e da água. Esses resíduos podem incluir:

Metais de base: Sobras de peças que estão sendo trocadas.

Equipamentos de proteção individual (EPIs): Máscaras, luvas e outros itens descartáveis.

Ruído:

O processo de serviço mecânico gera ruídos que podem causar incômodo e até mesmo problemas auditivos em pessoas expostas por longos períodos.

Medidas de Mitigação:

Para minimizar os impactos ambientais da terceirização dos serviços de mecânica, a Prefeitura de Dois Vizinhos deve:

Exigir da empresa contratada a adoção de medidas de controle ambiental, como:
Utilização de equipamentos de ventilação adequados.

Implementação de programas de monitoramento da qualidade do ar. Descarte correto dos resíduos sólidos gerados.

Utilização de EPIs adequados para os trabalhadores.

Implementação de programas de treinamento e conscientização sobre os riscos ambientais da mecânica.

Priorizar a contratação de empresas que possuem certificações ambientais e demonstram compromisso com a sustentabilidade.

Realizar fiscalização regular das atividades da empresa terceirizada para garantir o cumprimento das normas ambientais.

Ao tomar essas medidas, a Prefeitura de Dois Vizinhos pode garantir que a terceirização dos serviços de mecânica seja realizada de forma ambientalmente responsável, minimizando os impactos negativos no meio ambiente e contribuindo para o desenvolvimento sustentável do município.

11. O REGIME DE FORNECIMENTO DE BENS, DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS OU DE EXECUÇÃO DE OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA, OBSERVADOS OS POTENCIAIS DE ECONOMIA DE ESCALA:

Fornecimento parcelado.

12. MODALIDADE DE LICITAÇÃO, O CRITÉRIO DE JULGAMENTO, O MODO DE DISPUTA E A ADEQUAÇÃO E EFICIÊNCIA DA FORMA DE COMBINAÇÃO DESSES PARÂMETROS, PARA OS FINS DE SELEÇÃO DA PROPOSTA APTA A GERAR O RESULTADO DE CONTRATAÇÃO MAIS VANTAJOSO PARA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, CONSIDERADO TODO O CICLO DE VIDA DO OBJETO:

Modalidade de licitação: Pregão/contrato

Critério de julgamento: Menor preço por item

Modo de disputa: Aberto.

13. MOTIVAÇÃO CIRCUNSTANCIADA DAS CONDIÇÕES DO EDITAL, TAIS COMO JUSTIFICATIVA DE EXIGÊNCIAS DE QUALIFICAÇÃO TÉCNICA, MEDIANTE INDICAÇÃO DAS PARCELAS DE MAIOR RELEVÂNCIA TÉCNICA OU VALOR SIGNIFICATIVO DO OBJETO, E DE QUALIFICAÇÃO ECONÔMICO-FINANCEIRA, JUSTIFICATIVA DOS CRITÉRIOS DE PONTUAÇÃO E JULGAMENTO DAS PROPOSTAS TÉCNICAS, NAS LICITAÇÕES COM JULGAMENTO POR MELHOR TÉCNICA OU TÉCNICA E PREÇO, E JUSTIFICATIVA DAS REGRAS PERTINENTES À PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS EM CONSÓRCIO:

Não se aplica.

14. ANÁLISE DOS RISCOS QUE POSSAM COMPROMETER O SUCESSO DA LICITAÇÃO E A BOA EXECUÇÃO CONTRATUAL:

Em anexo.

15. DESDE QUE JUSTIFICADO, O ORÇAMENTO ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO PODERÁ TER CARÁTER SIGILOSO, SEM PREJUÍZO DA DIVULGAÇÃO DO DETALHAMENTO DOS QUANTITATIVOS E DAS DEMAIS INFORMAÇÕES NECESSÁRIAS PARA A ELABORAÇÃO DAS PROPOSTAS, E, NESSE CASO: I - O

SIGILO NÃO PREVALECERÁ PARA OS ÓRGÃOS DE CONTROLE INTERNO E EXTERNO; PARÁGRAFO ÚNICO. NA HIPÓTESE DE LICITAÇÃO EM QUE FOR ADOTADO O CRITÉRIO DE JULGAMENTO POR MAIOR DESCONTO, O PREÇO ESTIMADO OU O MÁXIMO ACEITÁVEL CONSTARÁ DO EDITAL DA LICITAÇÃO.

Não se aplica sigilo a este processo por entender que as divulgações das informações não terão prejuízos a administração.

16. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021).

Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.

RELAÇÃO DE GESTOR E FISCAIS	
GESTOR:	DEONIR CALDATO
FISCAL ADMINISTRATIVO:	JOEL ROBERTO DA SILVA OLIVEIRA
FISCAL DE RECEBIMENTO/EXECUÇÃO:	JOEL ROBERTO DA SILVA OLIVEIRA
FISCAL TÉCNICO:	DEONIR CALDATO
SUPLENTE:	OLISSES BOENO

17. CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)

O objeto possui contratação correlatada. Processo Administrativo 217/2024 que trata-se da aquisição de peças.

18. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021)

Considerando que os serviços de mecânica são componentes essenciais para a operação segura e eficiente da frota municipal, a aquisição de serviços adequados é fundamental para garantir a mobilidade e a prestação de serviços à comunidade de forma sustentável.

Ao escolher serviços que atendam aos requisitos de qualidade, durabilidade e eficiência energética, a administração municipal pode não apenas reduzir os custos operacionais e melhorar a segurança dos veículos, mas também minimizar o impacto ambiental da operação da frota, contribuindo para a conservação de recursos naturais e a redução das emissões de poluentes.

Portanto, conclui-se que a aquisição de serviços do tipo mecânica pesada para a frota municipal é viável quando realizada de forma criteriosa e sustentável, considerando não apenas os aspectos técnicos e econômicos, mas também os impactos ambientais e sociais, com o objetivo de promover uma mobilidade urbana segura, eficiente e ambientalmente responsável.

Dois Vizinhos, 03 de Julho de 2024.

Deonir Caldato
DEPARTAMENTO DE CONTROLE DE FROTAS
Secretário Municipal
Matrícula Funcional 18396