



# Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

### INTRODUÇÃO

Este estudo é uma etapa no processo de planejamento do processo licitatório abaixo delineado, visando garantir a eficiência na utilização de recursos públicos e a adequação dos ambientes de trabalho das secretarias.

O objeto deste Estudo Técnico Preliminar é a análise de viabilidade técnica e econômica para a solução no atendimento da demanda de transportes escolar diário para os educandos da zona rural e APADV do município de Dois Vizinhos-PR, que necessitam de transporte escolar para apoio ao ensino como mecanismo indispensável para garantir o acesso e a permanência do aluno na escola.

**Objeto:** Contratação de serviços de Transporte Escolar, a serem executados com regime de dedicação exclusiva de mão de obra.

### **1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021) | – descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público:**

O município de Dois Vizinhos – PR enfrenta sérias dificuldades com sua frota municipal de transporte escolar, que é insuficiente e ineficiente para atender à demanda de alunos, especialmente os da zona rural da Escola Municipal José Bonifácio e da APADV. A falta de veículos adequados tem gerado diversos problemas operacionais, como atrasos nas rotas, insegurança no trajeto e desconforto para os estudantes, impactando diretamente o processo de ensino-aprendizagem.

Além disso, a frota atual requer manutenção constante, o que acarreta elevados custos com reparos e provoca interrupções frequentes no serviço. Essas fragilidades estruturais dificultam a gestão eficiente do transporte escolar, comprometendo a qualidade do serviço prestado e colocando em risco o direito dos estudantes à educação contínua e de qualidade.

A Secretaria Municipal de Educação e Cultura opera com uma frota limitada, composta em parte por veículos antigos, com baixo desempenho e altos custos operacionais. Essa situação impossibilita o atendimento pleno às necessidades da rede de ensino, impactando negativamente alunos, professores e demais profissionais da educação.

Outro ponto crítico é a deficiência no transporte escolar destinado a crianças com Transtorno do Espectro Autista (TEA). Apesar das garantias previstas na Lei nº 12.764/2012, que reconhece o autismo como uma deficiência e assegura o direito à educação e ao ensino profissionalizante, a ausência de veículos especializados e adaptados tem dificultado a efetivação dessas políticas públicas de inclusão.

É fundamental que os veículos utilizados no transporte escolar sejam adaptados para atender às necessidades específicas dessas crianças com TEA, como assentos apropriados, ambientes controlados e supervisão constante. A falta de transporte especializado compromete a segurança, o bem-estar e o direito dessas crianças à educação de qualidade, evidenciando falhas na implementação das políticas públicas voltadas à inclusão.



# Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

Diante desse cenário, torna-se urgente a adoção de medidas que garantam transporte escolar seguro, acessível e de qualidade para todos os alunos — especialmente os mais vulneráveis. É imprescindível assegurar que o direito à educação seja respeitado, promovendo a continuidade das atividades escolares sem prejuízos e contribuindo para uma rede de ensino verdadeiramente inclusiva e eficiente.

## **2. ALINHAMENTO COM O PAC (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021) II - demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;**

- I. ID PCA no PNCP: 76205640000108-0-000001/2025;
- II. Data de publicação no PNCP: 17/06/2024;
- III. Id do item no PCA: 3485;
- IV. Classe/Grupo: 653 – Serviços de Transporte Rodoviário
- V. Identificador da Futura Contratação: 987541-139/2025;

## **3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)**

### **Requisitos para a Contratada, Veículos e Condutores**

1. **Conformidade com Legislação e Normas:** A Contratada, os veículos e os condutores devem cumprir integralmente as disposições do Código de Trânsito Brasileiro (CTB), do DETRAN e suas alterações, das Resoluções do CETRAN, CONTRAN, CONATRAM, e demais normas vigentes.

#### **2. Veículos:**

- Não será aceito, em qualquer hipótese, a utilização de veículos que não atendam às especificações solicitadas pela Administração, especialmente em razão de experiências anteriores com veículos que não conseguiram trafegar em estradas durante períodos de chuva intensa.
- Ter condições para transitar em estradas pavimentadas e não pavimentadas.
- Pneus em boas condições de uso (dentro dos padrões estabelecidos por lei);
- Portas e janelas em perfeito estado de funcionamento,
- Encontrar-se em perfeito estado de conservação, estar sempre limpo, não ter assentos rasgados, cabendo à fiscalização julgar todas as condições para a prestação dos serviços;
- Atender aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resolução CONAMA nº 18, de 06/05/1986, e legislação correlata, e,
- Atender, no que couber, à Resolução CONATRAM nº 402, de 26/04/2012, e suas alterações, em relação às características de acessibilidade.



## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

- Colocação de placa nas portas de saída com os dizeres: “NÃO ATRAVESSE NA FRENTE DESSE VEÍCULO”, pintura na traseira do veículo com os dizeres: “PERIGO CRIANÇAS DESEMBARCANDO E ATRAVESSANDO”.
- O licitante deve comprovar, no momento da licitação, a disponibilidade do veículo a ser utilizado, apresentando os documentos solicitados que comprovem a propriedade, arrendamento ou locação do veículo de transporte escolar, conforme a legislação vigente, sendo obrigatório o reconhecimento de firma em cartório.
- Fica expressamente vedada a substituição do veículo apresentado na fase de habilitação por outro distinto no momento da assinatura do contrato ou durante sua execução, salvo mediante justificativa formal aceita pela Administração, e desde que o novo veículo comprove o atendimento integral a todos os requisitos técnicos, legais e operacionais exigidos.
- Estar em acordo com a Lei Municipal de no 1258/2006 e posteriores alterações, que Regulamenta o Serviço de Transporte Coletivo de Escolares e Fretamento do Município de Dois Vizinhos, quanto a capacidade de passageiros e quanto a vida Útil dos veículos (Lei 2.604/2022, altera o art. 12, incisos I e II da Lei Municipal no 1258/2006).
- O veículo deve atender aos requisitos do Código de Trânsito Brasileiro, especialmente para a condução de escolares (art. 136), que exige:
  - Registro como veículo de passageiros; procurar o departamento de trânsito local ou a agência responsável por registros de veículos. Inspeção semestral para verificação dos equipamentos obrigatórios e de segurança;
  - Pintura de faixa horizontal na cor amarela, com quarenta centímetros de largura, a meia altura, em toda a extensão das partes laterais e traseira da carroçaria, com o dístico ESCOLAR, em preto, sendo que, em caso de veículo de carroçaria pintada na cor amarela, as cores aqui indicadas devem ser invertidas;
  - Equipamento registrador instantâneo inalterável de velocidade e tempo (cronotacógrafo);
  - Lanternas de luz branca, fosca ou amarela dispostas nas extremidades da parte superior dianteira e lanternas de luz vermelhas dispostas na extremidade superior da parte traseira;
  - Cintos de segurança em número igual à lotação;
  - Extintor de incêndio do tipo ABC ou outro regulamentado pelo Conselho Nacional de Trânsito – CONTRAN;
  - Limitadores de abertura dos vidros correções conforme legislação;
  - Dispositivos próprios para a quebra ou remoção de vidros em caso de acidente;



## **Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná**

- Outros requisitos e equipamentos obrigatórios estabelecidos pelo CONTRAN.
- Outros documentos obrigatórios a serem apresentados incluem:
  - Termo de Autorização (vistoria) do DETRAN/PR do veículo;
  - Certificado de Propriedade do Veículo (CRLV) do exercício vigente do licenciamento do veículo, comprovando a capacidade de passageiros e a regularidade fiscal.
  - Comprovante de pagamento do Seguro de Responsabilidade Civil – RCO, cópia da Apólice de Seguro do veículo (conforme art. 14 da Lei Municipal 1258/2006).
  - Vistoria do veículo por comissão designada pela Administração Municipal, composta por membros do Conselho Municipal de Educação, Conselho do FUNDEB e Conselho de Transporte Escolar.

### **3. Condutores:**

- A Contratada deve garantir que os condutores atendam aos seguintes requisitos:
  - Idade superior a 21 anos.
  - Habilitação na categoria “D”, com EAR (Exerce Atividade Remunerada) e cópia da Carteira de Saúde do Motorista emitida por médico do trabalho dentro do período de validade.
  - Formação em curso de Condutor de Transporte Escolar.
  - Ausência de infrações graves ou gravíssimas nos últimos 12 meses.
  - Identificação adequada, higiene e aparência apropriada.
  - Portar meio de comunicação, como celular, com os números entregues aos responsáveis pelos alunos e ao Gestor/Fiscal do Contratante. Seu uso deverá obedecer ao disposto no art. 252, inciso V, do Código Nacional de Trânsito.
- O motorista deverá permanecer à disposição da Contratada durante todo o período escolar.

### **4. Documentos dos Condutores:**

- No momento da assinatura do contrato, deverão ser apresentados os seguintes documentos para cada motorista:
  - Carteira de Identidade;
  - CPF/MF;
  - CNH na categoria “D” com EAR (Exerce Atividade Remunerada),
  - Cópia da Carteira de Saúde do Motorista, expedida por Médico do Trabalho dentro do período de validade.



# **Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná**

- Certidão negativa de antecedentes criminais, renovável a cada 5 anos, conforme exigência prevista no art. 329 do CTB;
- Certificado de participação no curso de Condutor de Transporte Escolar, fornecido pelo DETRAN/PR.

## **5. Responsabilidades da Contratada:**

- A Contratada deverá declarar, no momento da licitação, que tem pleno conhecimento das condições locais e das peculiaridades inerentes à execução do serviço, assumindo total responsabilidade por qualquer questão relacionada ao trabalho.
- A empresa deve estar ciente de que o serviço é contínuo e não poderá haver interrupções no transporte escolar no município de Dois Vizinhos-PR.
- A contratada deverá se comprometer formalmente a garantir a execução contínua dos serviços de transporte escolar, sendo obrigatória a substituição imediata do(s) veículo(s) em caso de falhas mecânicas, acidentes ou quaisquer outros impedimentos que comprometam a prestação regular do serviço.
- A substituição deverá ocorrer sem qualquer prejuízo ao cumprimento do roteiro, horários ou segurança dos alunos transportados, e sem ônus adicional à Administração Pública.
- Como condição para assinatura do contrato, a empresa vencedora deverá apresentar declaração de compromisso, conforme modelo fornecido no Anexo II, do Termo de Referência, atestando ciência e concordância com essa exigência.
- A licitante deve estar atenta à localização das rotas, predominantemente em zona rural, com estradas não pavimentadas, e não utilizar essas condições como justificativa para questionamentos futuros que possam gerar desavenças técnicas ou financeiras com a Contratante.
- A empresa contratada deve apresentar o atestado de capacidade técnica (experiência) com transporte escolar ou similar, conforme exigido.
- O contratado(a) deverá ficar à disposição da administração por 12 (doze) meses que é o prazo contratual; salientamos que o transporte deverá ser feito dentro do Calendário Escolar Municipal.
- O motorista deverá ficar à disposição da Contratada exclusivamente em todo o período escolar.

## **6. Condições do Serviço:**

- A empresa contratada deverá disponibilizar veículos com pelo menos 24 lugares para os Roteiros 40 e 41, e no mínimo 40 lugares para o Roteiro 42, garantindo conforto e segurança aos alunos e professores.
- Os veículos devem ser compatíveis com a legislação que regulamenta o transporte escolar (CTB, LDB, ECA, e outras normas).

## **7. Outros Documentos:**



## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

- A Contratada deverá fornecer outros documentos e condições especificadas no Termo de Referência e sempre que houver substituição de veículos ou condutores durante a execução do contrato.

Não será exigida a prestação de garantia contratual nos termos dos arts. 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021. Tal decisão está fundamentada nas conclusões do Estudo Técnico Preliminar, que considerou, entre outros fatores, que se trata de serviço essencial, porém de baixo valor estimado. O objetivo principal é assegurar a adequada execução do serviço, não sendo justificável, neste caso, a imposição de uma garantia com foco na segurança financeira do contrato. Além disso, a exigência de garantia representaria um ônus desnecessário aos licitantes, reduzindo a atratividade e competitividade do certame.

**4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021) IV – estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;**

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
1	<p><b>TRANSPORTE ESCOLAR ROTEIRO 40</b></p> <p>Veículo com capacidade mínima de 24 lugares com acessibilidade, direção hidráulica com ar-condicionado no mínimo 4 poltronas com cintos de segurança 4 pontos demais acentos com cinto de segurança passageiros e motorista, cortinas nas janelas, piso antiderrapante, protetor de motor, ar-condicionado.</p> <p><b>Ida Manhã:</b></p> <p>APADV saída 06:45 Avenida Rio Grande do Sul, Monteiro Lobato, Sagrada Família, saída p/ o Caldeirão, Avenida das Torres, Santa Luzia, Bem Morar, Jardim Concórdia, Nossa Senhora de Lourdes, Latreille, Bairro Nossa Senhora Aparecida, Unisep, Vila Rural Verdes Campos, Posto Bianco, Ítalo, redondo da México, São Francisco Xavier, APADV.</p> <p><b>Volta da manhã:</b></p> <p>APADV saída as 11:15 Avenida Rio Grande do Sul, Monteiro Lobato, Sagrada Família, saída p/ Caldeirão, Avenida das Torres, Santa Luzia, Bem Morar, Jardim Concórdia, Nossa Senhora de Lourdes, Latreille, Bairro Nossa Senhora Aparecida, Unisep, Vila Rural Verdes Campos, Posto Bianco, Ítalo, redondo da México, São Francisco Xavier, APADV.</p> <p><b>Ida da Tarde:</b></p> <p>Saída da APADV 12:45, Avenida Rio Grande do Sul, Monteiro Lobato, Sagrada Família, saída p/ Caldeirão, Avenida das Torres, Santa Luzia, Bem Morar, Jardim Concórdia, Nossa Senhora de Lourdes, Latreille, Bairro Nossa Senhora Aparecida, Unisep, Vila Rural Verdes Campos, Posto Bianco, Ítalo, redondo da México, São Francisco Xavier,</p>	Dias	200





## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

	<p>APADV.</p> <p><b>Volta da Tarde:</b></p> <p>Saída da APADV 17:15, Avenida Rio Grande do Sul, Monteiro Lobato, Sagrada Família, saída p/ Caldeirão, Avenida das Torres, Santa Luzia, Bem Morar, Jardim Concórdia, Nossa Senhora de Lourdes, Latreille, Bairro Nossa Senhora Aparecida, Unisep, Vila Rural Verdes Campos, Posto Bianco, Ítalo, redondo da México, São Francisco Xavier, APADV.</p> <p>Perfazendo 75 km diários.</p>		
2	<p><b>TRANSPORTE ESCOLAR ROTEIRO 41</b></p> <p>Veículo com capacidade mínima de 24 lugares com acessibilidade, direção hidráulica com ar-condicionado no mínimo 4 poltronas com cintos de segurança 4 pontos demais acentos com cinto de segurança passageiros e motorista, cortinas nas janelas, piso antiderrapante, protetor de motor, ar-condicionado.</p> <p><b>Ida Manhã:</b></p> <p>SAÍDA DA APADV 07:15 Margarida Galvão, Bairro Nossa Senhora da Salete, pesque pague do Cara, Jardim da Colina, Jardim Marcante, Unikson, Bairro Vitoria, Loteamento Zenci, Meredick, São Francisco de Assis, Lago da Paz, Fórum Eleitoral, Delegacia Civil, Trincheira, Avenida Rio Grande do Sul, Parque Ecológico Jirau Alto, Correios, Bairro da Torres, CISS, Bairro da Luz, Subestação, APADV.</p> <p><b>Volta da manhã:</b></p> <p>SAÍDA DA APADV 11:15, Margarida Galvão, Bairro Nossa Senhora da Salete, pesque pague do Cara, Jardim da Colina, Jardim Marcante, Unikson, Bairro Vitoria, Loteamento Zenci, Meredick, São Francisco de Assis, Lago da Paz, Fórum Eleitoral, Delegacia Civil, Trincheira, Avenida Rio Grande do Sul, Parque Ecológico Jirau Alto, Correios, Bairro da Torres, CISS, Bairro da Luz, Subestação, APADV.</p> <p><b>Ida da Tarde:</b></p> <p>SAÍDA DA APADV 12:45 Margarida Galvão, Bairro Nossa Senhora da Salete, pesque pague do Cara, Jardim da Colina, Jardim Marcante, Unikson, Bairro Vitoria, Loteamento Zenci, Meredick, São Francisco de Assis, Lago da Paz, Fórum Eleitoral, Delegacia Civil, Trincheira, Avenida Rio Grande do Sul, Parque Ecológico Jirau Alto, Correios, Bairro da Torres, CISS, Bairro da Luz, Subestação, APADV.</p> <p><b>Volta da Tarde:</b></p> <p>SAÍDA DA APADV 17:15 Margarida Galvão, Bairro Nossa Senhora da Salete, pesque pague do Cara, Jardim da Colina, Jardim Marcante, Unikson, Bairro Vitoria, Loteamento Zenci, Meredick, São Francisco de Assis, Lago da Paz, Fórum Eleitoral, Delegacia Civil, Trincheira, Avenida Rio Grande do Sul, Parque Ecológico Jirau Alto, Correios, Bairro da Torres, CISS, Bairro da Luz, Subestação, APADV.</p>	Dias	200



## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

	Perfazendo 75 km diários.		
3	<p><b>TRANSPORTE ESCOLAR ROTEIRO 42</b></p> <p>Veículo com capacidade mínima de 40 lugares sentados, direção hidráulica com ar-condicionado no mínimo 4 poltronas com cintos de segurança 4 pontos demais assentos com cinto de segurança passageiros e motorista, cortinas nas janelas, piso antiderrapante, protetor de motor, ar-condicionado.</p> <p><b>IDA MANHÃ</b></p> <p>Saída 06:00hs Secretaria Educação, pegando a Rodovia sentido Verê até comunidade São Roque adentrando sentido Quatro Irmãos, passando aviários Sr. Cardoso, Entrando às esquerdas Prop. Família Fabris, Família Antonietti, passando aviários Família Guzzo, indo até a Igreja Evangélica, passando pela Serra do Gaiteiro, comunidade Santa Barbara, seguindo sentido a comunidade Novo Horizonte entrando antes à esquerda Prop. do Gaúcho, saindo e finalizando na Escola José Bonifácio (Alto Empossado).</p> <p>Perfazendo 40 km diários.</p>	Dias	200

**5. CONFORME (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021 V – levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar:)**

### Descrição da solução 1 – Frota Própria da Administração

Levando em consideração alunos com Transtorno do Espectro Autista (TEA), a análise e justificativa técnica e econômica para a escolha do tipo de solução a contratar deve ser feita com cuidado, considerando as necessidades específicas desse público.

#### Vantagens e Desvantagens da Solução

#### Vantagens:

**Controle e Flexibilidade:** A gestão direta do transporte escolar permite maior controle sobre a operação, desde a escolha dos motoristas até o monitoramento das condições dos veículos, garantindo maior segurança e eficiência.

**Resposta Rápida a Problemas:** Em caso de problemas operacionais, a Administração pode agir de forma rápida e ajustar os recursos de transporte, como substituição de veículos ou remanejamento de motoristas, sem depender de terceiros.

**Segurança e Confiabilidade:** Ao manter a frota própria, é possível adotar políticas rígidas de segurança e manutenção, garantindo veículos adequados às necessidades do transporte escolar e minimizando riscos para os estudantes.

#### Desafios:

**Custos Operacionais Elevados:** A aquisição de veículos, custos com manutenção, combustível, além dos encargos relacionados à contratação de motoristas e demais funcionários, implicam uma despesa significativa e contínua.

**Gestão e Responsabilidade Administrativa:** A administração direta de uma frota exige uma equipe qualificada para gerenciar a logística, manutenção e controle de custos. Além disso, a fiscalização e o





## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

	<p>cumprimento das normas legais, como as de segurança no trânsito e saúde, podem aumentar a carga administrativa.</p> <p>Capacidade de Gestão e Logística: A coordenação de horários, rotas e manutenção pode se tornar um desafio conforme a frota cresce. A necessidade de garantir que os veículos estejam sempre prontos para uso, em bom estado e com motoristas qualificados, demanda uma gestão eficiente e bem estruturada.</p> <p>Riscos de Obsolescência: A frota própria está sujeita à obsolescência dos veículos, o que pode exigir investimentos periódicos para renovação, impactando a sustentabilidade financeira do projeto.</p>
<b>Valor Estimado</b>	<p>Valores podem variar de R\$ 358.500,00 a 689.000,00</p> <p><a href="https://undime.org.br/noticia/02-01-2024-09-52-novas-atas-para-aquisicao-de-onibus-escolares-estao-disponiveis">https://undime.org.br/noticia/02-01-2024-09-52-novas-atas-para-aquisicao-de-onibus-escolares-estao-disponiveis</a></p>
<p>A escolha pela frota própria da administração é indicada para casos onde o controle direto sobre a operação é fundamental, como em situações que exigem grande confiabilidade, segurança e flexibilidade na gestão dos serviços de transporte escolar. Contudo, a viabilidade econômica dessa solução depende da capacidade da administração pública em investir na infraestrutura necessária, tanto em termos de veículos quanto de pessoal, além de assegurar que a gestão contínua da frota seja eficiente e minimamente onerosa.</p> <p>Se a decisão for pela frota própria, é essencial realizar uma análise detalhada de custos, considerando não só os custos iniciais de aquisição dos veículos, mas também os custos contínuos com manutenção, combustível e outros aspectos operacionais.</p>	
<b>Descrição da solução 2 – Integração com Outros Modos de Transporte</b>	
<p>A proposta é integrar o transporte escolar com outros modos de transporte público, como ônibus urbanos ou metrô, utilizando o sistema de transporte já existente na cidade. Essa integração pode ser especialmente vantajosa em áreas urbanas, onde a infraestrutura de transporte público é mais desenvolvida, para garantir maior eficiência e flexibilidade no deslocamento dos alunos, incluindo aqueles com TEA.</p>	
<b>Vantagens e Desvantagens da Solução</b>	<p><b>VANTAGENS:</b></p> <p>Redução de Custos Operacionais: A utilização do transporte público pode diminuir os custos operacionais do transporte escolar específico, já que é possível compartilhar a infraestrutura e os veículos do transporte coletivo.</p> <p>Acessibilidade: Em áreas urbanas bem servidas de transporte público, a integração pode facilitar o acesso dos alunos com TEA a escolas distantes, promovendo maior autonomia no deslocamento.</p> <p>Capacidade de Atender a Maior Quantidade de Alunos: A infraestrutura do transporte público pode ser utilizada para atender um número maior de alunos, de maneira mais eficiente e com menor investimento adicional.</p> <p>Sustentabilidade e Eficiência Energética: O uso do transporte público pode ser uma solução mais sustentável, utilizando veículos com maior capacidade e reduzindo a emissão de poluentes por aluno transportado.</p> <p><b>DESVANTAGENS:</b></p> <p>Necessidade de Acompanhamento Específico: Alunos com TEA podem precisar de acompanhamento durante o trajeto, tanto em termos de segurança quanto para garantir uma experiência de viagem mais tranquila. É importante avaliar se o transporte público pode fornecer esse tipo de suporte, ou se será necessário implementar acompanhantes especializados para esses alunos.</p> <p>Sensibilidade a Estímulos Externos: O transporte público, especialmente</p>



## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

	<p>em horários de pico, pode ser sensorialmente sobrecarregante para alunos com TEA devido ao grande número de pessoas, barulho e agitação. Isso exige que as viagens sejam adaptadas, por exemplo, com veículos exclusivos ou horários com menor movimento.</p> <p>Falta de Preparação da Rede de Transporte Público: Nem todas as áreas urbanas ou redes de transporte público estão preparadas para oferecer soluções inclusivas para pessoas com TEA, como veículos acessíveis ou profissionais treinados para lidar com esse público. Esse fator deve ser cuidadosamente analisado.</p> <p>Distâncias e Acessibilidade: Em áreas rurais ou regiões com transporte público de baixa qualidade, a integração pode não ser uma solução viável, já que os alunos com TEA poderiam enfrentar dificuldades de acesso, distâncias longas ou falta de pontos de transporte adequados.</p>
<b>Valor Estimado</b>	<p>Devido à complexidade envolvida na integração do transporte escolar com outros modos de transporte público, especialmente considerando as necessidades específicas de alunos com TEA, não é possível estimar de forma precisa o valor do contrato neste momento. Isso se deve à variabilidade dos custos relacionados às adaptações necessárias (como veículos adequados, motoristas treinados e sistemas de monitoramento), além das flutuações na demanda e nas condições de infraestrutura.</p>
<p>A análise técnica deve avaliar as condições de acessibilidade do transporte público para alunos com TEA, como a adequação dos veículos, a possibilidade de ajustes nos itinerários e horários, e a capacitação dos motoristas e acompanhamentos necessários. Deve-se também estudar a viabilidade de integrar sistemas de monitoramento, como sistemas de GPS ou aplicativos, para garantir maior controle e segurança para os alunos durante o transporte.</p> <p>Economicamente, a integração pode reduzir custos ao otimizar o uso dos recursos de transporte público, porém, deve-se avaliar se a adaptação do transporte público (como a contratação de motoristas treinados ou adequação de veículos) será financeiramente viável em termos de custo-benefício. A implementação de soluções complementares, como veículos especiais ou acompanhamentos, também gera custos adicionais que precisam ser considerados.</p> <p>A escolha entre as opções depende de um levantamento detalhado das condições locais de transporte, das necessidades específicas dos alunos com TEA, e da viabilidade de adaptar os sistemas de transporte público para essa demanda.</p>	
<b>Descrição da solução 3 – Prestação de serviços por terceiros especializados</b>	
<p>A proposta consiste em terceirizar a operação do transporte escolar, contratando uma empresa especializada que tenha competência para atender às especificidades do serviço, como a necessidade de acompanhamento especializado para alunos com TEA, adaptação de veículos, e a garantia de segurança e conforto durante o trajeto.</p>	
<b>Vantagens e Desvantagens da Solução</b>	<p><b>Vantagens da Solução:</b></p> <p>Especialização e Qualidade do Serviço: Empresas especializadas possuem experiência no gerenciamento de transporte escolar, garantindo que os serviços sejam prestados de acordo com as normas de segurança, conforto e necessidades dos alunos. Para alunos com TEA, isso pode incluir a adaptação de veículos e o treinamento de motoristas para lidar com essas condições específicas.</p> <p>Adaptação às Necessidades Específicas: A empresa contratada pode oferecer serviços personalizados para alunos com TEA, como a presença de profissionais especializados (acompanhantes terapêuticos ou auxiliares educacionais) durante o transporte, garantindo que os alunos tenham</p>



## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

	<p>suporte adequado.</p> <p>Gestão Profissionalizada: A terceirização permite que o serviço de transporte seja gerido por uma empresa com processos e estruturas adequadas, o que pode melhorar a eficiência operacional e a qualidade do atendimento.</p> <p>Redução de Custos Administrativos: A contratação de uma empresa especializada pode resultar em uma redução dos custos administrativos e logísticos internos, pois a responsabilidade pela operação do serviço é transferida para a empresa contratada. Isso também pode incluir o gerenciamento de veículos, manutenção e escalonamento de motoristas.</p> <p><b>Desafios:</b></p> <p>Seleção e Qualificação do Fornecedor: A escolha da empresa especializada deve ser rigorosa, levando em consideração a experiência com transporte escolar e o atendimento a necessidades especiais. A empresa deve demonstrar competência na adaptação de veículos para garantir a acessibilidade e a segurança dos alunos, principalmente com TEA.</p> <p>Monitoramento e Fiscalização: É essencial que haja um sistema de monitoramento contínuo para garantir que a empresa contratada esteja cumprindo todas as obrigações estabelecidas no contrato, tanto em relação à qualidade do serviço quanto ao atendimento às necessidades específicas dos alunos com TEA.</p> <p>Custos de Terceirização: Dependendo das condições acordadas no contrato, a terceirização pode ser mais cara do que a gestão interna do transporte escolar, principalmente quando se considera a necessidade de treinamento especializado e o fornecimento de veículos adaptados. A análise do custo-benefício deve ser feita de forma detalhada.</p>
<b>Valor Estimado</b>	<b>R\$ 356.924,00</b>
<p>Análise Técnica: A empresa especializada deverá fornecer veículos adaptados, como ônibus com acessibilidade para cadeirantes e outros dispositivos para atender a necessidades específicas de alunos com TEA. Além disso, os motoristas e acompanhantes devem ser capacitados para lidar com o transtorno, garantindo uma viagem tranquila e segura para os alunos.</p> <p>Análise Econômica: A terceirização pode resultar em um custo fixo previsível, o que facilita o planejamento orçamentário. No entanto, deve-se considerar o custo de contratos de longo prazo, custos adicionais para treinamentos e adaptações dos veículos, além da necessidade de monitoramento para assegurar a qualidade do serviço prestado. A economia de escala proporcionada por uma empresa especializada pode justificar o investimento, especialmente se a solução permitir um aumento na qualidade do serviço e eficiência operacional.</p>	

**6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021)** VI - estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

Considerando os seguintes critérios, foi determinado o valor de referência:

- **Valores das licitações anteriores**, em especial o Pregão 022/2024, que serviu como parâmetro para a estimativa.



## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

- **Planilhas de Custos do Transporte Escolar**, levando em conta diversos componentes essenciais para a execução do serviço, tais como:
  - **Mão de obra**: salários dos motoristas, que representam uma parcela significativa dos custos operacionais.
  - **Equipamentos de Proteção Individual (EPIs)**: despesas com itens necessários para garantir a segurança dos profissionais envolvidos.
  - **Impostos**: tributos que incidem sobre as atividades relacionadas ao transporte escolar.
  - **Custos com lavagem e manutenção**: despesas com a limpeza dos veículos, bem como com serviços de mecânica e manutenção preventiva.
  - **Preço do combustível**: calculado com base nos valores registrados pela ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis), que impactam diretamente no custo operacional.
  - **Vistorias do Detran**: custos relacionados à regularização e inspeção periódica dos veículos junto ao Departamento Estadual de Trânsito.

Dessa forma, a estimativa do valor da contratação, com base nos parâmetros mencionados, é de **R\$ 356.924,00 (trezentos e cinquenta e seis mil, novecentos e vinte e quatro reais)**.

A atividade objeto dessa contratação está entre as hipóteses abrangidas pelo SIMPLES.

**7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021)** VII – descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso;

A solução proposta para o transporte escolar de alunos do município de Dois Vizinhos, tanto da rede municipal, envolve a contratação terceirizada de empresas especializadas. Como o município não dispõe de uma frota própria suficiente, essa alternativa visa garantir um transporte seguro, pontual e adequado aos alunos das zonas urbanas e rurais. As empresas selecionadas deverão fornecer veículos adequados e motoristas capacitados.

O custo será calculado com base no preço por dia rodado, considerando o número de veículos e a distância das rotas. Essa abordagem oferece economia, flexibilidade e qualidade, permitindo ajustes de custo conforme a demanda, especialmente em função de mudanças no número de alunos ou nas rotas. A solução depende de uma fiscalização eficaz para garantir a conformidade com os requisitos e a qualidade do serviço prestado, assegurando um transporte escolar eficiente e seguro para todos os alunos.

**8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021)** VIII – justificativas para o parcelamento ou não da contratação;

Considerando a diversidade de rotas e a complexidade logística envolvida na prestação do serviço de transporte escolar, optou-se pelo parcelamento da



## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

contratação. A decisão visa garantir a maior eficiência e flexibilidade na execução dos serviços, uma vez que cada rota demanda características específicas, como a quantidade de alunos, a distância percorrida e os requisitos de segurança. Além disso, o parcelamento possibilita a escolha das propostas mais vantajosas, assegurando que as melhores condições sejam atendidas de acordo com a especificidade de cada rota.

O objeto da presente licitação, portanto, contempla a contratação de pessoas físicas, jurídicas e/ou MEI para a prestação de serviços de transporte escolar, conforme as condições, quantidades e exigências estabelecidas no Edital e seus anexos.

### **9. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021) IX – demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;**

Apresentam-se como resultados a serem alcançados: a economicidade a ser obtida pela Administração em relação à contratação dos serviços de forma global, à segurança de contratar empresa habilitada para execução dos serviços de transporte escolar e a significativa contribuição para a diminuição das taxas de evasão, suprimindo uma necessidade básica do educando e proporcionando condições para a permanência e melhor desempenho na escola.

Esperam-se com estas novas contratações, no mínimo, os seguintes efeitos:

- Otimização da força de trabalho tanto na gestão quanto fiscalização de contratos;
- Atendimento a todos os preceitos legais vigentes;
- Mitigar chances do inadimplemento contratual por parte da empresa que possa gerar desgaste ou custos para a Administração;
- Economicidade na prestação de serviços de transporte;
- Elevar a qualidade do serviço prestado;
- Garantir o acesso dos estudantes às atividades letivas;
- Reduzir a evasão escolar;
- Garantir a boa execução dos serviços contratados, sempre embasados nos princípios de eficiência e sustentabilidade, e,
- Garantir condições adequadas de segurança aos estudantes e ao patrimônio público da comunidade escolar.

Os serviços prestados serão realizados por motoristas selecionados, admitidos, treinados, acompanhados e coordenados pela Contratada. Do ponto de vista econômico, ao terceirizar os serviços de transportes, a Administração evita figurar como único responsável em trâmites jurídicos e possíveis problemas trabalhistas com os funcionários, pois é a prestadora de serviços a principal responsável por essa demanda, principalmente com a fiscalização efetiva e atuante.

Esse último ponto é importante para os Órgãos Públicos por não apresentarem o poder discricionário na seleção do prestador. Outra vantagem é que está contratando o serviço e não o funcionário. Por isso, em casos como o de funcionários, que não atendam às expectativas, a substituição e eventuais novas contratações são a cargo da Contratada.

A Contratação dos serviços de transporte auxilia nas ações voltadas a minimizar impactos ambientais, sendo que esse estudo traz no item Critérios e práticas de





## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

sustentabilidade “obrigações nas quais a Contratada deverá contribuir com a redução desses impactos ambientais.”

O objeto da contratação caracteriza-se como bens e serviços comuns, definidos como aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser descritos de forma objetiva no edital, com base em especificações usuais praticadas no mercado.

**10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021) X – providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;**

Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.

Indicar se no processo devido à complexidade ou natureza do objeto será necessário acompanhamento de Fiscal Técnico.

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Leda Maria Ferrari
Fiscal Administrativo:	Bianca Cristina Schreiber
Fiscal de Recebimento/Execução:	Fernando Luiz Martinazzo
Suplentes:	Wanessa Giseli Beal

**11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021).**

A realização de contratações correlatas e/ou interdependentes não se aplica na presente licitação.

**12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021)**  
XII – descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

Preocupada com os possíveis impactos ambientais decorrentes da execução do objeto deste certame, a Administração Municipal estabelece, como requisito, que a empresa contratada se comprometa com a promoção do desenvolvimento sustentável, conforme previsto no art. 225 da Constituição Federal de 1988. Para tanto, a empresa deverá apresentar uma declaração assinada, comprometendo-se a seguir as diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental durante a execução dos serviços.

A contratada deverá adotar medidas para mitigar impactos ambientais negativos, incluindo, mas não se limitando a, atender aos seguintes requisitos:

**VI. Limites de Ruído:** Cumprir os limites máximos de ruídos estabelecidos pela Resolução CONAMA N° 1, de 11/02/1993, e legislação correlata, para minimizar a poluição sonora.





## Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná

**VII. Emissão de Poluentes:** Observar os limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento, conforme as normas do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme a Resolução CONAMA N° 18, de 06/05/1986, e legislações correlatas.

**VIII. Acessibilidade:** Cumprir as exigências da Resolução CONATRAM N° 402, de 26/04/2012, e suas alterações, no que se refere às características de acessibilidade para os usuários do transporte escolar.

**IX. Uso Racional de Recursos:** Adotar procedimentos de uso racional de água e energia elétrica, bem como utilizar produtos de limpeza e conservação que atendam às classificações e especificações estabelecidas pela ANVISA, conforme o Decreto N° 2.830-R de 19/08/2011.

Essas exigências visam garantir que o serviço de transporte escolar seja executado de maneira sustentável, alinhada aos princípios ambientais da Administração Municipal e em conformidade com as normativas nacionais, assegurando a proteção do meio ambiente e a qualidade de vida das comunidades envolvidas.

### **13. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021) XIII – posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.**

É preciso levar em consideração os seguintes pontos:

- a) A diminuição do orçamento para custeio nos últimos anos e a previsão orçamentária para os próximos;
- b) A necessidade de adequação das atividades pedagógicas das Escolas Municipais.
- c) A quantidade de alunos esperada para os próximos anos.

A contratação em comento é viável e necessária levando-se em consideração os pontos explanados anteriormente, conforme estudo preliminar apresentado. Trata-se de serviço contínuo, de apoio à realização das atividades essenciais, justificando-se pela própria natureza dos serviços contratados, que visam propiciar o transporte dos estudantes até as escolas.

Os estudos preliminares evidenciaram que a solução escolhida, a contratação através de licitação de serviços com veículos, motoristas e demais despesas inclusas, com parcelamento em itens diferentes, mostra-se possível tecnicamente e fundamentadamente necessária, atendendo às necessidades demandadas e com ganhos em eficiência e economicidade.

Diante do exposto, conclui-se ser viável a contratação pretendida de transporte terceirizado para a Secretaria Municipal de Educação e Cultura.

### **14. CONFORME DISPOSTO NA LEI 14.133/2021 EM SEU ART. 18, É NECESSÁRIO INFORMAR O EXIGIDO NO INCISO VII – o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;**

O regime de execução do contrato será prestação de serviço com dedicação exclusiva de mão de obra.



## **Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná**

**15. CONFORME DISPOSTO NA LEI 14.133/2021 EM SEU ART. 18, É NECESSÁRIO INFORMAR O EXIGIDO NO INCISO VIII – a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto;**

O fornecedor será selecionado por meio da realização de procedimento de LICITAÇÃO, na modalidade PREGÃO, sob a forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento pelo MENOR PREÇO POR ITEM, com modo de disputa: aberto e fechado.

**16. CONFORME DISPOSTO NA LEI 14.133/2021 EM SEU ART. 18, É NECESSÁRIO INFORMAR O EXIGIDO NO INCISO IX – a motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;**

Justificativa de **Qualificação Técnica e Operacional:**

A empresa contratada para o serviço de transporte escolar deve atender rigorosamente à legislação vigente, especialmente ao Código de Trânsito Brasileiro (CTB), às resoluções do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN) e às exigências de vistoria semestral do DETRAN. Essas medidas são indispensáveis para garantir a segurança dos estudantes e a eficiência na aplicação dos recursos públicos.

Além das exigências operacionais e documentais, é justificada a apresentação de certidão negativa de antecedentes criminais dos profissionais diretamente envolvidos na execução do serviço, como motoristas e monitores. Essa exigência se fundamenta no elevado grau de fidúcia exigido pela função, que envolve o transporte diário de crianças e adolescentes em situação de vulnerabilidade.

A solicitação da certidão não configura violação a direitos fundamentais, sendo reconhecida como legítima pela jurisprudência dos tribunais superiores, desde que relacionada à natureza do ofício. Trata-se de uma medida preventiva, amparada por previsão legal, que visa preservar a integridade física e moral dos usuários do serviço público.

Portanto, a exigência de antecedentes criminais é parte integrante da comprovação da qualificação técnica mínima da empresa, garantindo não apenas a capacidade operacional, mas também a confiabilidade dos profissionais alocados.

**17. CONFORME DISPOSTO NA LEI 14.133/2021 EM SEU ART. 18, É NECESSÁRIO INFORMAR O EXIGIDO NO INCISO X – a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual;**

Em anexo.

**18. CONFORME DISPOSTO NA LEI 14.133/2021 EM SEU ART. 18, É NECESSÁRIO INFORMAR O EXIGIDO NO INCISO XI – a motivação sobre o momento da divulgação**



## **Município de Dois Vizinhos Estado do Paraná**

do orçamento da licitação, observado o Art. 24 da Lei 14133/2021. Art. 24. Desde que justificado, o orçamento estimado da contratação poderá ter caráter sigiloso, sem prejuízo da divulgação do detalhamento dos quantitativos e das demais informações necessárias para a elaboração das propostas, e, nesse caso: I – o sigilo não prevalecerá para os órgãos de controle interno e externo; Parágrafo único. Na hipótese de licitação em que for adotado o critério de julgamento por maior desconto, o preço estimado ou o máximo aceitável constará do edital da licitação.

O orçamento estimado para a contratação poderá ser divulgado aos interessados, tendo em vista que o sigilo não acarretará economicidade ou qualquer outra vantagem aos cofres públicos.

Dois Vizinhos, 07 de maio de 2025.

**Leda Maria Ferrari**  
**Gestora da Secretaria Mun. de Educação e Cultura**  
**Decreto N.º 20806/2024**