



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Assunto: Contratação de agente de integração de estagiários de nível médio, técnico e superior.

1 - JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso I da NLLCA)

1.1. Os estagiários atuam como importantes auxiliares nas tarefas cotidianas dos órgãos, contribuindo para maior rapidez nas tarefas desempenhadas. Além disso, os estagiários trazem ideias e conhecimentos novos e atuais, debatidos em ambiente universitário, auxiliando na “oxigenação” das organizações.

1.2. Por outro lado, o estágio, para os estudantes, possibilita contato direto com o campo de trabalho escolhido, dando-lhes visão do contexto organizacional e ajudando-o na sua formação e desenvolvimento. O estágio serve como instrumento de integração, aperfeiçoamento técnico, cultural e de relacionamento humano, complementando o processo de ensino e aprendizagem dos estudantes e facilitando seu ingresso futuro no mercado formal de trabalho.

1.3. A Administração Municipal de Dois Vizinhos tem hoje um contrato com uma agência de integração de estagiários, que vence no dia 19 de março de 2024, gerando a necessidade de nova contratação.

2 - NORMATIVOS QUE DISCIPLINAM OS SERVIÇOS A SEREM CONTRATADOS

2.1. Pesquisa legislativa encontrou os seguintes instrumentos que se relacionam com os serviços a serem prestados:

2.1.1. Lei Federal nº 11.788, de 25 de setembro de 2008 (Anexo I);

2.1.2. Orientação Normativa nº 2, de 24 de junho de 2016 (Anexo II);

2.1.3. Decreto nº 9.427, de 28 de junho de 2018 (Anexo III);

2.1.4. Portaria Cogep nº 228, de 27 de março de 2015, alterada pela Portaria Cogep nº 630, de 10 de outubro de 2018 (Anexo IV).

3 - ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ATUAL

3.1. A Administração Municipal de Dois Vizinhos firmou em 19/03/2019 o Contrato nº 039/2019, com o Centro de Integração Empresa-Escola – CIEE (Anexo V). Tal contrato prevê a contratação de até 191 (cento e noventa e uma) vagas de estágio para todas as Secretarias Municipais.

3.2. Não há apontamentos de queixas da área responsável pela gestão e fiscalização do contrato.

4 - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da NLLCA)

4.1. A Contratada deverá possuir registro no Conselho Regional de Administração – CRA e deverá prestar serviços de agência de integração de estagiários, fazendo a interlocução entre os órgãos, as instituições de ensino e os estudantes. A empresa deverá fazer o recrutamento, a seleção via Processo Seletivo, a operacionalização e a administração de todo o processo do estágio.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

4.2. As vagas a serem oferecidas serão para estudantes de nível médio, técnico e superior e que frequentem cursos cujas áreas de formação estejam relacionadas diretamente com as atividades institucionais, programas, planos e projetos desenvolvidos pelas Secretarias Municipais.

4.3. As vagas serão distribuídas em todas as Secretarias Municipais.

4.4. Os estagiários deverão trabalhar de segunda a sexta-feira, em jornada diária de 4 (quatro) horas ou 6 (seis) horas.

4.5. Conforme Artigo 17 da Orientação Normativa nº 2, de 24 de junho de 2016, “a duração do estágio não poderá exceder a 4 (quatro) semestres, salvo quando se tratar de estagiário com deficiência, que poderá permanecer no mesmo órgão ou entidade até o término do curso”.

4.6. Nos termos do Artigo 18 da Orientação Normativa nº 2, de 24 de junho de 2016, “o estudante de nível superior contemplado pelo Programa Universidade para Todos - ProUni e Programa de Financiamento Estudantil - Fies terá prioridade na concorrência por vagas de estágio na Administração Pública”.

4.7. Do quantitativo de vagas a serem oferecidas, deverá ser destinado o percentual de 30% (trinta por cento) a estudantes negros, de acordo com o Decreto nº 9.427, de 28 de junho de 2018, e de 10% (dez por cento) a portadores de deficiências, nos termos da Lei nº 11.788, de 25 de setembro de 2008, desde que as atividades de estágio sejam compatíveis com a deficiência.

4.8. O agente de integração deverá negociar e intermediar a assinatura de seguro contra acidentes pessoais para cada estagiário, a ser contratado pela Administração, cuja apólice seja compatível com valores de mercado, conforme fique estabelecido no termo de compromisso.

4.9. A Contratada será responsável por verificar periodicamente (no mínimo semestralmente) a manutenção do vínculo do estagiário com a instituição de ensino, através da matrícula e frequência regular do estudante.

4.10. O agente de integração será responsável pela celebração e assinaturas do Termo de Compromisso entre o estagiário, a parte concedente do estágio e a instituição de ensino, devendo sempre haver compatibilidade entre as atividades desenvolvidas no estágio e aquelas previstas no Termo de Compromisso.

4.11. As propostas de preços e os lances a serem ofertados pelos licitantes deverão englobar tanto os valores referentes à taxa de administração/agenciamento como os valores referentes aos seguros contra acidentes pessoais dos estagiários.

4.12. A Contratada deverá obedecer estritamente às normas contidas nos itens 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3 e 2.1.4 deste documento.

4.13. A vigência da contratação será de 5 (cinco) anos contados do dia seguinte ao da publicação do seu extrato no Diário Oficial Eletrônico da Administração Pública



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

Municipal de Dois Vizinhos, prorrogável por até 10 (dez) anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei 14.133/2021.

4.14. A duração inicial do contrato superior a 12 (doze) meses, pode obter vantagens significativas, principalmente no que se refere ao maior interesse gerado nos licitantes (gerando maior competitividade), diluição dos custos iniciais para a Contratada e diminuição dos custos de contratação/prorrogação contratual.

5 – ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES (art. 18 § 1º inciso IV da NLLCA)

5.1. O contrato atual prevê a disponibilização de até 191 (cento e noventa e uma) vagas de estágio. Contudo, a demanda atual é de 254 (duzentas e cinquenta e quatro) vagas, e no decorrer da execução do contrato é possível que essa quantidade possa ser aumentada ou reduzida, à critério da Administração.

5.2. É possível, no decorrer da execução do contrato, por necessidade imperiosa, que as despesas com a concessão de estágio remunerado devam ser reduzidas, o que acarretará a diminuição da quantidade de vagas de estágio ofertadas.

5.3. O quantitativo máximo da licitação foi estipulado em 254 (duzentas e cinquenta e quatro) vagas, porém a Equipe de Planejamento da Contratação acredita que é possível que número seja aumentado ou diminuído de acordo com a continuidade de redução de despesas bem como para um cenário de descontingenciamento e de aumento de contratações, ainda mais tendo em vista a possibilidade de reorganizações estruturais que podem ser promovidas pela Administração durante o prazo contratual. A possibilidade de aumento do número de vagas é muito maior em razão do crescimento populacional do Município observado nos últimos 30 (trinta) anos.

5.5. A oferta de vagas de estágio ficará condicionada à necessidade e aprovação da Secretaria de Administração e Finanças e da existência de créditos orçamentários.

5.6. Atualmente, as vagas estão distribuídas da forma ilustrada na tabela abaixo. Contudo, essa distribuição pode variar, dependendo das necessidades das Secretarias.

ESTIMATIVA DE ESTAGIÁRIOS POR ÁREA DE CONHECIMENTO

ÁREA – ADMINISTRATIVA (GRADUAÇÃO) - 20
ÁREA – ADMINISTRATIVA (ENSINO MÉDIO) - 25
ÁREA - AGRICULTURA (GRADUAÇÃO) - 07
ÁREA – COMUNICAÇÃO E MARKETING (GRADUAÇÃO) - 02
ÁREA - EDUCAÇÃO (NÍVEL TÉCNICO) - 50
ÁREA - EDUCAÇÃO (GRADUAÇÃO) - 85
ÁREA - EDUCAÇÃO (PÓS-GRADUAÇÃO) - 20
ÁREA – ENGENHARIA (GRADUAÇÃO) - 05
ÁREA - INFORMÁTICA (TÉCNICO) - 05
ÁREA - INFORMÁTICA (GRADUAÇÃO) - 10
ÁREA - JURÍDICA (GRADUAÇÃO) - 05
ÁREA - SAÚDE (GRADUAÇÃO) - 20

6 – SOLUÇÕES DE MERCADO QUE ATENDEM OS REQUISITOS (art. 18 § 1º inciso V da NLLCA)



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

6.1. A alternativa à contratação atual seria a própria Administração efetuar o trabalho que o agente de integração fará, promovendo então a divulgação das vagas junto as universidades, recebendo os currículos, realizando o Processo Seletivo, fazendo a triagem de candidatos, marcando entrevistas, providenciando e analisando os documentos da contratação e desligamento, atuando junto às universidades para a assinatura dos Termos de Compromisso de Estágio, fazendo substituição de estagiários etc.

6.2. Trata-se, como se observa, de trabalho extenso e detalhado, que demandaria conhecimento profundo da lei específica, estrutura, processos e recursos humanos do Município, num cenário atual de redução crescente escassez de servidores, por ausência de concursos públicos, grande número de aposentadorias e limitações com as despesas de pessoal imposta pela Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF.

6.3. Desta forma, a opção pela contratação de agente de integração é a mais vantajosa, pois permitirá que a Administração Municipal dedique mais recursos humanos às áreas-fins de cada órgão. Além disso, o agente tem as seguintes vantagens:

6.3.1. Tem mais eficiência no processo, devido à experiência na área;

6.3.2. Possui amplo acesso às instituições de ensino;

6.3.3. Está atualizado sobre as leis que regem o setor.

6.4. O artigo 5º da Lei nº 11.788, de 25 de setembro de 2008, estabelece que “as instituições de ensino e as partes cedentes de estágio podem, a seu critério, recorrer a serviços de agentes de integração públicos e privados, mediante condições acordadas em instrumento jurídico apropriado, devendo ser observada, no caso de contratação com recursos públicos, a legislação que estabelece as normas gerais de licitação”.

6.5. Pesquisa (item 7.1 deste documento) mostrou haver diversas empresas que atuam com a prestação deste serviço e que participam de licitações, tais como: Agência de Integração Empresa-Escola; Centro de Integração Empresa-Escola (CIEE); Instituto Nacional de Qualificação e Capacitação (INQC); Instituto de Promoção Humana, Aprendizagem e Cultura e Instituto Brasileiro de Pró-Educação, Trabalho e Desenvolvimento (ISBET) e Centro de Incentivo a União escola/Empresa – CIUNEM.

6.6. Esta grande competitividade torna possível a obtenção de um preço justo e vantajoso para a Administração.

7 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da NLLCA)

7.1. A formação do preço de referência foi feita a partir de dados coletados no Painel de Preços do Governo Federal, conforme inciso I do art. 2º da Instrução Normativa nº 5, de 27 de junho de 2014. Neste portal, obteve-se o resultado constante no Anexo VIII e, analisando-se juntamente os documentos dos certames (Anexo IX).



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

7.2. Ressalta-se que este valor não inclui o valor da bolsa-auxílio a ser paga aos estagiários, sendo apenas o valor da taxa mensal a ser paga por estagiário ao agente de integração a ser contratado.

7.3. Os valores acima incluem as quantias referente aos seguros contra acidentes pessoais, que, conforme item 4.11 deste documento, devem ser incluídas nas propostas e lances dos licitantes.

7.4. O valor de referência da contratação, para o período de duração do contrato 60 (sessenta) meses, portanto, será de R\$ 21.717.000,00, conforme tabela abaixo. No caso de prorrogação do prazo, esse valor será dobrado, além das correções/atualizações ocorridas durante a vigência.

Item	CATMAT/CA TSER	Descrição	Qtde	UN	Valor máximo total mensal	Valor máximo total anual
1	15156	Prestação de serviços de agente de integração de estagiários	254	60 meses	1.425,00	21.717.000,00

7.5. O valor de referência foi obtido da seguinte forma:

7.5.1. Primeiramente, foram calculados a média (R\$ 1.425,00);

7.5.2. Em seguida, foram obtidos o limite mínimo (média menos desvio padrão) e máximo (média mais desvio padrão) do intervalo a ser considerado para o cálculo da média final.

7.5.3. A obtenção deste intervalo permite o descarte de valores inexequíveis ou excessivamente elevados.

7.6. Não foi utilizado outro parâmetro, conforme possibilita o parágrafo 1º do art. 2º da Instrução Normativa nº 5, pois os dados coletados mostraram-se suficientes, representando uma amostra bastante fidedigna e diversificada.

8 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da NLLCA)

8.1. Processo licitatório para contratação de prestação de serviços de agente de integração de estagiários, responsável pelo recrutamento, seleção, operacionalização e administração de todo o processo de estágios, inclusive a intermediação e pagamento dos seguros contra acidentes pessoais para o quantitativo máximo de 254 vagas de estágio de nível médio, técnico e superior, distribuídas dentro das Secretarias Municipais.

8.2 A solução que melhor se adequa às necessidades da Administração pode ser descrita como: contratação de Agente de Integração de Estágio especializada na prestação de serviços de gestão e acompanhamento administrativo de estágio na Administração Municipal, em conformidade com a legislação em vigor, observando obrigatoriamente os preceitos da Lei nº 11.788/2008 e posteriores alterações, mantendo-se o recrutamento e seleção, as atividades de gestão e acompanhamento administrativo, sob responsabilidade do Agente de Integração, durante toda a execução do contrato.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

8.3 Outra solução possível seria atribuir aos servidores a obrigação de desempenhar todas as atividades inerentes ao cargo de cada um. O que nos parece improvável, além do que, pela Lei do Estágio, somos obrigados a vagas à estagiários.

9 – JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (art. 18 § 1º inciso VIII da NLLCA)

9.1. Mesmo as vagas estando distribuídas ao longo de a Administração, pretende-se firmar um único contrato, a ser gerido e fiscalizado administrativamente pela Secretaria de Administração e Finanças. Isto reduz o custo administrativo do contrato, reduz duplicidade de trabalho e permite que as unidades tenham mais tempo e recursos para suas atividades precípuas.

9.2. Pelo exposto, não haverá parcelamento, sendo que a licitação será realizada em item único.

10 – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS OU FINANCEIROS DISPONÍVEIS (art. 18 § 1º inciso IX da NLLCA)

10.1. Entre os benefícios diretos e indiretos que se almejam com as contratações, figuram:

10.1.1. Diminuição do acúmulo de atividades e redução de tempo de resposta às demandas;

10.1.2. Realização das atividades finalísticas do órgão;

10.1.3. Aproveitamento racional dos recursos humanos, reduzindo custos.

11 – PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da NLLCA)

11.1. Não se vislumbram necessidades específicas de adequação do local de trabalho para que a contratação surta efeitos.

11.2. Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.

12 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da NLLCA)

12.1. Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes com o objeto da presente contratação.

13 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE (art. 18 § 1º inciso IX da NLLCA)

13.1. Com base nas questões colocadas no presente documento, declara-se que a contratação é viável.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

14 – ANEXOS

- 14.1. ANEXO I - Lei nº 11.788, de 25 de setembro de 2008;
- 14.2. ANEXO II - Orientação Normativa nº 2, de 24 de junho de 2016;
- 14.3. ANEXO III - Decreto nº 9.427, de 28 de junho de 2018;
- 14.4. ANEXO IV - Portaria Cogep nº 228, de 27 de março de 2015, alterada pela Portaria Cogep nº 630, de 10 de outubro de 2018;
- 14.5. ANEXO V – Contrato 039/2019 e respectivos Termos Aditivos;
- 14.6. ANEXO VI – Quantitativo de vagas disponíveis;
- 14.7. ANEXO VIII – Pesquisa no Paineiro de Preços;
- 14.8. ANEXO IX – Propostas de preços utilizados para formação do preço de referência.

10. ALINHAMENTO COM O PAC (art. 18 § 1º inciso II da NLLCA)

A contratação que ora se pretende realizar está prevista no PAC, pois trata-se de um serviço contínuo, que já vem sendo realizado há vários anos pela Administração Municipal.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (art. 18 § 1º inciso XII da NLLCA) XII –

A contratação não aparente possuir impacto ambiental direto, mesmo assim, preocupada com os possíveis impactos ambientais provenientes da execução do objeto deste certame, a Administração Municipal exige que contratada comprometa-se a contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal/88, através de declaração firmada pela empresa proponente.

14. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º

Diante das informações supra, concluímos pela viabilidade e necessidade da contratação de empresa para prestação de serviço de manutenção dos sistemas de comunicação e centrais telefônicas.

Dois Vizinhos, 27 de fevereiro de 2024

Vilmar Possato Duarte
Secretário de Administração e Finanças