



Município de

**Dois Vizinhos**

Estado do Paraná

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP**  
**ELABORADO PELO GABINETE**  
 Editado pelo Departamento de Licitações

**INTRODUÇÃO**

Este estudo tem como objetivo analisar a viabilidade da contratação de empresa especializada para execução de serviço com caminhão munck, visando atender às necessidades de manutenção dos próprios públicos e da iluminação do município. Para isso, foi realizado um levantamento das demandas existentes, dos custos envolvidos e dos benefícios esperados com a terceirização do serviço. Para isso, foi feita uma análise comparativa das licitações anteriores realizadas pelo município para esse tipo de serviço, bem como uma avaliação da demanda atual e futura de manutenção.

**1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021)** I - descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;

O Município possui atualmente dezenas de locais onde funcionam as diversas secretarias, departamentos, centros de atendimento ao público, além de centros de ensino e de saúde, praças, áreas de lazer e esporte. Estes locais possuem estruturas físicas que necessitam de manutenção periódica, como pintura, limpeza, reparos e troca de equipamentos. O Município tem a obrigação de garantir que os próprios públicos estejam em boas condições de uso, preservando o patrimônio público e oferecendo conforto e segurança aos servidores e aos cidadãos. O serviço de caminhão munck é essencial para realizar a manutenção dos locais, pois permite o transporte e a movimentação de materiais pesados, como andaimes, escadas, telhas, postes e luminárias. Além disso, o serviço de caminhão munck também é necessário para fazer a manutenção da iluminação pública do município, fazendo o transporte de postes e cabos, serve de apoio para substituição de lâmpadas e de instalações de equipamentos que é um serviço de interesse coletivo e que contribui para a segurança e a qualidade de vida da população.

**2. ALINHAMENTO COM O PAC (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021)** II - demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

A contratação está alinhada com o Plano Anual de Contratações (PAC), aprovado e publicado conforme DECRETO Nº 20071/2023 assim descrito abaixo:

ok	16	7329 Serviços de Leasing ou aluguel de outros Bens
----	----	--



### **3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)**

Para a contratação de uma empresa de prestação de serviço com caminhão munck, o município exige que os licitantes apresentem os seguintes documentos:

a) Atestado de Capacidade Técnica que comprove a execução de serviços com características semelhantes ao objeto desta licitação, registrado pelo órgão de classe;

No ato da Assinatura do contrato/registro de Preços a empresa deverá apresentar:

a) Comprovação de que possui veículo adequado para a prestação do serviço. A comprovação poderá ser feita através do documento do veículo em nome da empresa, do sócio ou através de contrato de locação, se de terceiro.

b) Comprovação de que dispõe de profissional devidamente habilitado (a) para operar o veículo em questão, com habilitação compatível e comprovação de que possui certificado de Curso de Operador de Certo Aéreo Acoplado NR12.

c) Comprovação de que dispõe de profissional devidamente habilitado (a) para realizar trabalhos em altura com certificado no Curdo de NR 35.

### **4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021) IV - estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;**

Estima-se que haverá necessidade de 100 (cem) horas mensais de serviço de caminhão munck, e que a demanda aumente no mês de dezembro devido os serviços para o natal iluminado, um evento tradicional e muito importante para a cidade. Portanto, necessitamos de 1500 (mil e quinhentas) horas anuais de serviço. Essa estimativa é com base na licitação passada, que supriu a necessidade da cidade.

### **5. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021 V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;)**

Para realizar a manutenção dos próprios públicos e da iluminação do município, o município tem duas opções principais:

Solução 1: Contratar uma empresa especializada em serviços com caminhão munck, que já possui os equipamentos, os profissionais e a



experiência necessários para realizar o serviço com qualidade, eficiência e segurança.

Solução 2: Comprar um caminhão munck próprio, e habilitar um servidor para manusear os equipamentos, o que demandaria um alto investimento inicial e custos de manutenção, combustível, seguro e impostos.

A solução 1 é mais viável que a solução 2 por vários motivos, que podem ser resumidos nos seguintes aspectos:

**Econômico:** A solução 1 permite ao município economizar recursos públicos, pois evita o gasto com a compra e a manutenção de um caminhão munck próprio, que seria um bem de alto valor e de baixa liquidez. Além disso, a solução 1 permite ao município pagar apenas pelo serviço que efetivamente utilizar, sem ter que arcar com os custos fixos de um caminhão munck próprio, que ficaria ocioso na maior parte do tempo. A solução 2, por outro lado, implicaria em um aumento dos gastos públicos, que poderiam ser destinados a outras áreas prioritárias, como saúde, educação e segurança.

**Operacional:** A solução 1 permite ao município contar com a flexibilidade e a disponibilidade do serviço de caminhão munck, que pode ser contratado de acordo com a demanda e a urgência de cada situação. Além disso, a solução 1 permite ao município contar com a qualidade e a segurança do serviço, pois a empresa contratada é responsável por fornecer os equipamentos adequados, os profissionais capacitados e as normas de segurança exigidas. A solução 2, por outro lado, limitaria a capacidade operacional do município, pois dependeria da disponibilidade e da habilidade de um único servidor para realizar o serviço, o que poderia comprometer a eficiência e a segurança do trabalho.

**Técnico:** A solução 1 permite ao município contar com a experiência e o conhecimento da empresa contratada, que já possui um histórico de prestação de serviços com caminhão munck para diversos clientes e setores. Além disso, a solução 1 permite ao município contar com a atualização e a inovação dos equipamentos e das técnicas utilizadas, pois a empresa contratada está sempre buscando se aprimorar e se adaptar às novas demandas e exigências do mercado. A solução 2, por outro lado, restringiria o nível técnico do município, pois dependeria da competência e da qualificação de um único servidor para realizar o serviço, o que poderia gerar atrasos, erros e acidentes.

Diante do exposto, conclui-se que a solução 1 é mais viável que a solução 2 para a execução de serviços com caminhão munck, pois apresenta maiores vantagens econômicas, operacionais e técnicas para o município. Portanto, recomenda-se que o município opte pela contratação de uma empresa especializada em serviços com caminhão munck, visando atender às necessidades de manutenção dos próprios públicos e da iluminação do município de forma eficaz, eficiente e segura.

**6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021)** VI - estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;



Baseando-se na última licitação realizada no pregão 117/2023, que teve o preço unitário de R\$ 165,00 por hora de munck, vamos considerar um reajuste de acordo com a inflação oficial do país em 2023, que foi de 4,62%, segundo o IBGE. Portanto, o valor unitário estimado em 2024 é de R\$ 172,65 por hora de munck, chegando a um valor total aproximado do contrato em R\$ 258.975,00.

**7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021) VII - descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso:**

Tendo em vista os fatos acima aduzidos, compreende-se a aquisição do serviço junto a empresas privadas, através de Pregão Eletrônico sob o Sistema de registro de Preço, com os serviços de responsabilidade do vencedor, como solução que suprirá as necessidades da Administração. A solução envolve tantos funcionários, veículo, ferramentas e EPI's. Tendo ainda como obrigação:

1 - Tratar as questões inerentes ao objeto com o fiscal do registro de preços, através do(s) responsável(is) técnico(s), não se admitindo aos demais empregados da CONTRATADA tratarem de questões técnicas com o fiscal do registro de preços, a não ser por iniciativa deste último;

2 - Responsabilizar-se por qualquer dano causado, por sua culpa ou dolo, a qualquer órgão público, empresa privada ou pessoa física, não cabendo ao Município suportar qualquer ônus.

3 - Responder por quaisquer danos morais, materiais, patrimoniais e/ou pessoais causados ao Município ou a terceiros, provocados ou negligenciados por seus profissionais e/ou prepostos, culposa ou dolosamente, ainda que por omissão involuntária, não excluindo ou reduzindo essa responsabilidade a fiscalização ou acompanhamento pelo Município;

4 - Realizar com seus próprios recursos todas as obrigações relacionadas com o objeto deste registro de preços, de acordo com as especificações determinadas no Processo Licitatório, assumindo a responsabilidade pelos serviços prestados e pelos equipamentos/acessórios disponibilizados;

5 - Além destas obrigações, ainda compete à CONTRATADA:

a) Executar/entregar o objeto de acordo com as orientações do fiscal;  
b) Responsabilizar-se, civil e ético-profissional e responder pela qualidade;  
c) Substituir produtos, defeituosos ou executados em desacordo com as especificações e normas, não cabendo à firma executante o direito de indenização;

d) Providenciar a regularização de falhas, defeitos ou omissões definidas pela Fiscalização do Município.

Apurada, em qualquer tempo, divergência entre as especificações pré-fixadas e o fornecimento efetuado, serão aplicados à CONTRATADA sanção prevista no edital e na legislação vigente.

**8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021) VIII - justificativas para o parcelamento ou não da contratação:**



Por se tratar de serviço, a Lei Complementar 123/2006 não dispõe sobre obrigatoriedade de reserva de cota para ME e EPP. Ainda, trata-se de item única, com disputa única, sem divisão em lotes ou itens diversos.

**9. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021)** IX - demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

Com relação ao demonstrativo dos resultados pretendidos, a contratação do objeto deste ETP espera-se não apenas um serviço de qualidade, mas também uma execução que esteja rigorosamente alinhada com as especificações detalhadas no Termo de Referência. O objetivo primordial é garantir a entrega de um serviço que atenda aos mais elevados padrões de qualidade, ao mesmo tempo em que busca-se alcançar essa meta com o menor custo possível.

Essa abordagem visa promover a economicidade e otimizar o aproveitamento dos recursos financeiros disponíveis, assegurando que o investimento realizado resulte em benefícios tangíveis e mensuráveis para o projeto ou programa em questão. Dessa forma, a contratação não apenas visa à prestação de um serviço de excelência, mas também a maximização dos resultados dentro das restrições orçamentárias estabelecidas.

**10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021)** X - providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Juscelino Thomazi
Fiscal Administrativo:	Bianca Cristina Schreiber
Fiscal de Recebimento/Execução:	Cleiton Szczepkowski
Fiscal Técnico:	Não há necessidade
Suplentes:	Leonardo Assis Walendolff de Oliveira Suplente de Recebimento/Execução

**11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)**





A Contratação de uma empresa de fornecimento de caminhão munck esta interligada ao pregão eletrônico 020/2023 que diz respeito a compra de materiais de manutenção do próprios Publico e ao 079/2023 que diz respeito aos materiais de iluminação Publica.

E ainda, a mão de obra para a manutenção tem-se através de empresa terceirizada, contratada no Pregão Eletrônico 132/2023 e 158/2021 respectivamente. A também relação com o Pregão 164/2022 da aquisição de luminárias para iluminação pública com tecnologia LED, para atender na íntegra o termo de cooperação técnica firmado no âmbito do Procel Reluz.

**12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021)** XII - descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

Preocupada com os possíveis impactos ambientais provenientes da execução do objeto deste certame, a Administração Municipal exige que contratada comprometa-se a contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal/88, através de declaração firmada pela empresa proponente.

**13. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021)** XIII - posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

Diante das informações supra, é evidente que a contratação de uma empresa para fornecimento de caminhão Munck é não apenas viável, mas também absolutamente necessária para garantir a continuidade e eficiência das atividades desta Administração Municipal, especialmente no que diz respeito à preparação para eventos sazonais.

Considerando a importância dos serviços prestados pelo caminhão Munck, que incluem o transporte e manuseio de cargas pesadas, bem como a realização de diversas tarefas que demandam equipamentos especializados, fica clara a sua essencialidade para o funcionamento adequado da administração municipal. Vale ressaltar que o serviço do caminhão Munck desempenha um papel fundamental na instalação da decoração de Natal iluminado em dezembro, contribuindo significativamente para a magia e o encantamento dessa época festiva.

A capacidade do caminhão Munck de agilizar operações logísticas, realizar atividades de carga e descarga com segurança e eficiência, além de contribuir para a execução de obras e manutenções, ressalta ainda mais a sua relevância para o cumprimento das responsabilidades municipais. Portanto, diante da análise cuidadosa das necessidades e dos benefícios associados à contratação, é justificável e recomendável que se proceda com a contratação da empresa fornecedora do caminhão Munck, a fim de assegurar a



continuidade das operações municipais de forma eficaz e sustentável, inclusive para eventos emblemáticos como a decoração de Natal.

**14.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso VII - o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;

Considerando o histórico dos anos anteriores, a utilização média diária de 6 horas de munck para atender toda a demanda pública é um dado relevante. Essa estimativa sugere que o uso desses equipamentos é essencial para atender às necessidades da comunidade. Os serviços se enquadram como contratação por requisição unitária.

**15.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso VIII - a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto;

Modalidade de licitação: Pregão (SRP).

Critério de julgamento: **menor preço**.

Modo de disputa: Aberto/Fechado, tendo em vista a licitação ser um único item.

A escolha do Registro de Preços se deve ao fato de o modelo permitir a seleção de fornecedores que fornecerão os serviços pelo preço registrado, durante todo o período pré-determinado, além disso, proporciona flexibilidade à Administração na contratação, pois não vincula a compra de quantidades específicas.

**16.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso IX - a motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;

Não se Aplica.

**17.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso X - a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual;

Anexo no Processo.



**18.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso XI - a motivação sobre o momento da divulgação do orçamento da licitação, observado o Art. 24 da Lei 14133/2021. Art. 24. Desde que justificado, o orçamento estimado da contratação poderá ter caráter sigiloso, sem prejuízo da divulgação do detalhamento dos quantitativos e das demais informações necessárias para a elaboração das propostas, e, nesse caso: I - o sigilo não prevalecerá para os órgãos de controle interno e externo; Parágrafo único. Na hipótese de licitação em que for adotado o critério de julgamento por maior desconto, o preço estimado ou o máximo aceitável constará do edital da licitação.

Não se Aplica.

## 19. ANÁLISE DE RISCOS

<b>Objeto de contratação:</b> Eventuais Serviços de Hora Munk
<b>Nº da Portaria de designação da Comissão de Planejamento:</b>
<b>FASE DE ANÁLISE:</b>
<input checked="" type="checkbox"/> <b>Planejamento da Contratação e Seleção do Fornecedor</b>
<input type="checkbox"/> <b>Gestão do Contrato</b>

### a-) Fase de Planejamento

RISCO 1	
<b>Descrever aqui o risco:</b> Deficiência na definição da demanda.	
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa <input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Dano</b>	
Subdimensionamento ou superdimensionamento da demanda .	
<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>
Organização e controle do planejamento da contratação de horas munk.	Secretaria de Planejamento e Ações Estratégicas.
<b>Ação de Contingência</b>	<b>Responsável</b>
Implementar mecanismos de revisão durante o processo de licitação, permitindo ajustes à medida que mais informações sobre a demanda se tornem disponíveis.	Departamento de administração e Finanças.

RISCO 2	
<b>Descrever aqui o risco:</b> Ressalvas no Estudo Técnico Preliminar, Termo de Referência e Minuta do Contrato.	
<b>Probabilidade:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Dano</b>	
Atraso no Processo de Contratação	
<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>
Estabelecer padrões claros para a elaboração de documentos, incluindo modelos padronizados para o Estudo Técnico Preliminar, Termo de Referência e Minuta do Contrato. Isso ajuda a manter consistência e clareza.	Departamento de administração e Finanças





Município de

# Dois Vizinhos

Estado do Paraná

Ação de Contingência	Responsável
Analisar lições aprendidas com projetos anteriores, especialmente aqueles que envolveram ressalvas nos documentos, para evitar repetição de erros e melhorar os processos de redação. Envolver a Procuradoria Jurídica desde as fases iniciais para revisar o Termo de Referência e a Minuta do Contrato, garantindo conformidade legal e evitando ressalvas jurídicas. Oferecer treinamento adequado à equipe responsável pela elaboração dos documentos, abordando questões técnicas, legais e de redação.	Secretaria de Planejamento e Ações Estratégicas. Procuradoria Jurídica Secretaria de Administração e Finanças

## b-) Gestão do Contrato

RISCO 3			
<b>Descrever aqui o risco:</b> Descumprimento das obrigações contratuais, atraso na execução do objeto, especificações divergentes. Falha ou omissão no registro e fatos do contrato.			
<b>Probabilidade:</b>	( ) Baixa	(x) Média	( ) Alta
<b>Impacto:</b>	( ) Baixa	(x) Média	( ) Alta
Dano			
Deficiência na prestação dos serviços; Prejuízo financeiro para a Administração, Possível negligência nas manutenções dos patrimônios públicos.			
Ação Preventiva	Responsável		
Elaboração detalhada do contrato, incluindo cláusulas claras que descrevam as obrigações de ambas as partes, prazos, especificações técnicas, penalidades por descumprimento e procedimentos de resolução de disputas. Submeter o contrato a uma revisão legal antecipada para garantir que esteja em conformidade com as leis aplicáveis e que todas as cláusulas sejam claras, justas e executáveis. Desenvolver um Termo de Referência preciso que inclua todas as especificações técnicas e requisitos detalhados do projeto, minimizando a probabilidade de interpretações divergentes. Avaliar cuidadosamente a capacidade técnica e financeira dos fornecedores antes da adjudicação do contrato para garantir que estejam aptos a cumprir as obrigações contratuais. Oferecer treinamento adequado às equipes envolvidas na execução do contrato, garantindo que todos entendam suas responsabilidades e obrigações. Realizar auditorias periódicas para garantir a conformidade com as especificações e o registro adequado de fatos contratuais, evitando falhas ou omissões.	Secretaria de Planejamento e Ações Estratégicas. Procuradoria Jurídica Secretaria de Administração e Finanças		
Ação de Contingência	Responsável		
Incluir cláusulas contratuais que estabeleçam penalidades para o descumprimento das obrigações contratuais e atrasos na execução do objeto. Designar uma equipe de gerenciamento de riscos para identificar	Secretaria de Planejamento e Ações Estratégicas.  Secretaria de Administração e Finanças		



Município de

# Dois Vizinhos

Estado do Paraná

proativamente problemas potenciais e implementar ações corretivas. Estabelecer canais claros e transparentes de comunicação entre as partes contratantes para abordar prontamente quaisquer problemas que possam surgir. Realizar revisões regulares do contrato durante a execução do projeto para garantir que ele permaneça relevante e alinhado com as necessidades e especificações.	
---	--

Dois Vizinhos, 11 de março de 2024.

Juscelino Thomazi  
Secretário de Planejamento e Ações Estratégicas  
Responsável pela Elaboração do ETP  
Matrícula Funcional 18757-1