

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP****INTRODUÇÃO**

Este estudo é uma etapa no processo de planejamento do processo licitatório abaixo delineado, visando garantir a eficiência na utilização de recursos públicos e a adequação dos ambientes de trabalho das secretarias. O objetivo desta contratação é Contratação de Instituição Financeira Pública ou Privada, inclusive sob a forma de Cooperativa de Crédito, autorizada a funcionar pelo Banco Central do Brasil, para a prestação de serviços de centralização, processamento e gerenciamento de créditos provenientes de 100% da folha de pagamento dos servidores e empregados públicos da Administração Direta do município de Dois Vizinhos, abrangendo os efetivos, comissionados, agentes políticos, estagiários, conselheiros tutelares e admitidos em caráter temporário, inclusive aqueles que venham a ser admitidos, contratados ou nomeados durante a vigência da contratação, em caráter de exclusividade, respeitado o princípio de portabilidade das contas, observadas as normatizações estabelecidas pelo Banco Central do Brasil.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O ente público tem o direito de contratar instituições financeiras para prestar serviços necessários à consecução de suas atividades de autoadministração e implementação de ações governamentais. Dessa forma, o serviço em questão pode ser considerado um ativo especial intangível e, nesta condição, pode ser ofertada sua exploração econômico-financeira ao mercado, por meio de licitação.

A administração da folha de pagamento de pessoal do município movimenta expressivo volume de recursos, requerendo eficiência, expertise e eficácia nas operações financeiras de pagamento dos servidores, o que leva a Administração a buscar a forma mais segura de se processar estas operações no que, com implementação desta ação, o objetivo será alcançado.

Considerando que este é um serviço fundamental para a Administração Pública, faz-se necessário os procedimentos administrativos pertinentes à contratação de instituição para que realize o pagamento, mediante lançamento em conta, da totalidade dos salários, diárias, bonificações e quaisquer outras vantagens devidas aos servidores públicos municipais e empregados públicos da Administração Direta abrangendo os servidores ativos lançados em contas salários individuais na Instituição Financeira contratada. Tal pagamento terá como base a folha de pagamento gerada pelo Município.

Registra-se que a demanda da folha de pagamento no mês de julho de 2024 é estimada de 1.404 (um mil e quatrocentos e quatro) colaboradores. Tal número demonstra a impossibilidade de tratar internamente pela atual estrutura organizacional do Município, os referidos pagamentos.

Justifica-se a nova licitação após a revogação do processo licitatório inicial, Pregão Eletrônico 90104/2024, através do Decreto N° 21486/2024, onde



configura-se como um dos argumentos o baixo valor de referência do objeto, sendo assim, refeitos os orçamentos, alteraram-se os valores e as fórmulas do presente Termo de Referência.

2. ALINHAMENTO COM O PAC

Esta contratação não está contemplada no Plano Anual de Contratações 2024.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Como requisitos da contratação serão requeridos, além daqueles já previstos na Lei de Licitações, os seguintes documentos:

A) Autorização para funcionamento, registro ou inscrição concedida pelo Banco Central do Brasil, com prazo de validade em vigor.

B) Caso a Instituição Financeira não possua agência financeira ou posto de atendimento no município de Dois Vizinhos, a mesma terá o prazo máximo de 90 (noventa) dias para instalação.

C) Um ou mais atestado(s) e/ou declaração(ões) de capacidade técnica, expedido(s) por pessoa(s) jurídica(s) de direito público ou privado, em nome da licitante-licitante, que comprove(m) que o licitante executa ou executou serviços de gerenciamento e processamento de folha de pagamento, com o quantitativo mínimo de 560 funcionários.

4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE

A folha de pagamento dos servidores ativos abrangidos no objeto do presente Estudo Técnico Preliminar da Administração Municipal, no que tange à sua distribuição quantitativa, é representada pelo demonstrativo a seguir:

A folha de julho/2024 da Prefeitura, composta por colaboradores ativos abrangidos no objeto do presente Estudo Técnico Preliminar, os quais somaram o total de remunerações líquidas na ordem de R\$ 5.262.484,70 (cinco milhões duzentos e sessenta e dois mil e quatrocentos e oitenta e quatro reais e setenta centavos), no mês de referência.

O Município conta com cerca de 1.400 (um mil e quatrocentos) colaboradores no banco de dados com remunerações que variam de acordo com o cargo/função, consoante o quadro abaixo.

Foi utilizado como base o mês de julho de 2024, portanto o número e média remuneratória de servidores poderá sofrer variações de acordo com possíveis novas contratações/gratificações/nomeações/desligamentos/exonerações.

Abaixo a pirâmide salarial do Serviço Público Municipal:

PIRÂMIDE SALARIAL DOS SERVIDORES PÚBLICOS	
MUNICÍPIO DE DOIS VIZINHOS	76.205.640/0001-08
Dados da Folha de Pagamento - Ref. julho/2024	



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

Renda Mensal	Quantidade de Empregados Efetivos
R\$ 50,00 a R\$ 2.000,00	7
R\$ 2.000,01 a R\$ 7.000,00	697
R\$ 7.000,01 a R\$ 80.000.000,00	272
TOTAL EFETIVOS:	976
Valor BRUTO Mensal (R\$):	6.091.679,46
Valor LIQUIDO Mensal (R\$):	4.243.524,14
Renda Mensal	Quantidade de Empregados Não Efetivos *
R\$ 50,00 a R\$ 2.000,00	184
R\$ 2.000,01 a R\$ 7.000,00	226
R\$ 7.000,01 a R\$ 80.000.000,00	18
TOTAL NÃO EFETIVOS:	428
Valor BRUTO Mensal (R\$):	1.202.394,27
Valor LIQUIDO Mensal (R\$):	1.018.960,56
TOTAL GERAL (total de colaboradores)	1.404
Valor BRUTO Mensal TOTAL (R\$):	7.294.073,73
Valor LIQUIDO Mensal TOTAL (R\$):	5.262.484,70

* Considerou-se também os estagiários

Valor da folha de pagamento (base salarial mês 07/2024):

Total Bruto: R\$ 7.294.073,73 (sete milhões duzentos e noventa e quatro mil e setenta e três reais e setenta e três centavos).

Total Líquido: R\$ 5.262.484,70 (cinco milhões duzentos e sessenta e dois mil e quatrocentos e oitenta e quatro reais e setenta centavos).

Novos cargos, órgãos ou entidades que forem criados por lei, durante a vigência do contrato, passarão automaticamente a incorporá-lo, sem custos adicionais à instituição. Neste sentido a extinção/fusão/incorporação de cargos, órgãos ou entidades da estrutura organizacional da Prefeitura Municipal de Dois Vizinhos no transcorrer do contrato, não ensejará qualquer tipo de ressarcimento ao Banco.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO E ALTERNATIVAS POSSÍVEIS

Para o objeto em questão, foi levantado 02 alternativas possíveis para os processamentos dos créditos da folha de pagamentos dos servidores ativos e inativos, sendo:

Solução 01: A primeira das soluções identificadas consiste em não contratar e, utilizando da força de trabalho do próprio quadro de servidores, efetuar o cadastro de todos os beneficiários e realizar os pagamentos. Essa solução, implicaria além de cadastros, o envio individualizado dos pagamentos, vez que não seria possível utilizar os sistemas das instituições financeiras para o



processamento integralizado dos créditos, o que além de moroso, aumenta o risco de erros de processamento em razão da falta de automatização dos processamentos.

Solução 02: contratação de instituição financeira, há a vantagem decorrente da transferência do pagamento de salários a instituições especializadas neste tipo de atividade, o que agiliza o processo e diminui os riscos de erro. Nesta solução, é feita pelo órgão contratante uma ordem bancária de folha, de forma que o crédito aos beneficiários se dá através de instituições financeiras. A diminuição de riscos de erro decorre justamente da desnecessidade de verificação e inclusão mensal dos valores individualizados. Há também, a depender da forma de contratação, uma contrapartida remuneratória a ser paga ao Município pela instituição contratada.

Nesta solução é possível ainda delimitar obrigações contratuais que gerem benefícios aos servidores, tais como, isenções de taxas, posto de atendimento exclusivo, dentre outros. Analisando os requisitos da contratação constata-se que apenas a contratação de instituição financeira atenderia as necessidades informadas.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIPTIVO	VALOR MÍNIMO
01	Contratação de Instituição Financeira Pública ou Privada, inclusive sob a forma de Cooperativa de Crédito, autorizada a funcionar pelo Banco Central do Brasil, para a prestação de serviços de centralização, processamento e gerenciamento de créditos provenientes de 100% da folha de pagamento dos servidores e empregados públicos da Administração Direta do município de Dois Vizinhos, abrangendo os efetivos, comissionados, agentes políticos, estagiários, conselheiros tutelares e admitidos em caráter temporário, inclusive aqueles que venham a ser admitidos, contratados ou nomeados durante a vigência da contratação, em caráter de exclusividade, respeitado o princípio de portabilidade das contas, observadas as normatizações estabelecidas pelo Banco Central do Brasil.	1.788.364,48

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Tendo em vista as análises das soluções acima e em análise a contratações similares feitas por outros Entes, todos pela lei 14.133/2021, tais como:

Prefeitura de Nova Trento –SC, PE 01/2024;

TCE-PR – PE 08/2024;

Prefeitura de Umuarama –PR, PE 105/2023;

Prefeitura de Campo Grande –MS- PP 01/2024.



A solução mais vantajosa e viável para a Administração quanto ao objeto deste Estudo é a contratação de uma instituição financeira.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A prestação de serviços que se refere ao gerenciamento da folha de pagamento dos servidores municipais de Dois Vizinhos não poderá ser parcelada ou dividida, pois não é composta por itens divisíveis. O pagamento deverá ser concentrado em uma única instituição financeira, aprovada através dos requisitos de contratação e será gerenciado pelo Departamento de Gestão de Pessoas e a Secretaria de Administração e Finanças do Município de Dois Vizinhos.

9. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Diante das análises deste ETP, pretende-se a contratação de instituição financeira apta para atender a necessidade da Administração, onde o Município de Dois Vizinhos será beneficiado com o recebimento a título de receitas. Reitera-se que a vencedora deverá cumprir com o pagamento dos servidores mensalmente, sem atrasos ou erros nos valores a serem pagos individualmente para cada servidor. Outra obrigação da vencedora, os servidores deverão ter acesso a todos os serviços bancários necessários à movimentação de suas contas correntes, em caráter de exclusividade, respeitado o princípio de portabilidade das contas, observadas as normatizações estabelecidas pelo Banco Central do Brasil.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL

Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.

Não haverá necessidade de designação de Fiscal Técnico, apenas fiscal administrativo e de execução.

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Vilmar Possato Duarte
Fiscal Administrativo:	Bianca Cristina Schreiber
Fiscal de Recebimento/Execução:	Neiva Terezinha Lovatto Machado
Fiscal Técnico:	
Suplentes:	Mariângela Koerich Zenci

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES

O objeto não possui contratação correlata direta.

**12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

Preocupada com os possíveis impactos ambientais provenientes da execução do objeto deste certame, a Administração Municipal exige que a contratada comprometa-se a contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal/88, através de declaração feita pela empresa proponente.

13. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante das informações fornecidas, a venda da exclusividade da folha de pagamentos será um processo em que beneficiará a Administração Municipal, gerando receita para o município com a venda da mesma.

14. REGIME DE FORNECIMENTO DE BENS

O regime de execução do contrato será de 05 (cinco) anos, contados a partir da data de publicação de contrato no PNCP, conforme art. 106 e 107 da Lei 14.133/2021.

15. MODALIDADE, CRITÉRIO DE JULGAMENTO E MODO DE DISPUTA

O fornecedor será selecionado por meio da realização de procedimento de LICITAÇÃO, na modalidade PREGÃO, sob a forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento pelo MAIOR PREÇO GLOBAL, obedecida a fórmula de conversão constante no Termo de Referência.

16. MOTIVAÇÃO CIRCUNSTANCIADA DAS CONDIÇÕES DO EDITAL

Caso a Instituição Financeira não possua agência financeira ou posto de atendimento no município de Dois Vizinhos, a mesma terá o prazo máximo de 90 (noventa) dias para instalação.

Autorização para funcionamento, registro ou inscrição concedida pelo Banco Central do Brasil.

Um ou mais atestado(s) e/ou declaração(ões) de capacidade técnica, expedido(s) por pessoa(s) jurídica(s) de direito público ou privado, em nome da licitante-licitante, que comprove(m) que o licitante executa ou executou serviços de gerenciamento e processamento de folha de pagamento, com o quantitativo mínimo de 560 funcionários.

17. ANÁLISE DOS RISCOS

Em anexo.

18. MOMENTO DA DIVULGAÇÃO DO ORÇAMENTO DA LICITAÇÃO.

Aberto, Não sigiloso.

Dois Vizinhos, 09 de dezembro de 2024.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

Matheus Nogueira Ponte
Agente Administrativo
Departamento de Compras
Responsável pela Elaboração do ETP
Matrícula Funcional 19433-1



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 6FBD-D476-CE99-C49B

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



MATHEUS NOGUEIRA PONTE (CPF 084.XXX.XXX-05) em 09/12/2024 11:20:58 (GMT-03:00)

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://doisvizinhos.1doc.com.br/verificacao/6FBD-D476-CE99-C49B>