



Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP**

**INTRODUÇÃO**

Este estudo é uma etapa no processo de planejamento do processo licitatório abaixo delineado, visando garantir a eficiência na utilização de recursos públicos e a adequação dos ambientes de trabalho das secretarias, objetivando material esportivo para as demandas da Secretaria de Esportes.

**1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021)**

A Secretaria Municipal de Esporte e Lazer desempenha papel fundamental na promoção do bem-estar físico, mental e social da população, por meio da implementação de políticas públicas que garantam o acesso universal e gratuito às práticas esportivas e recreativas. No entanto, observa-se atualmente um cenário de comprometimento das condições necessárias para a continuidade e expansão dessas atividades, em razão da carência de recursos materiais mínimos indispensáveis à operacionalização das ações rotineiras e estratégicas da pasta.

O problema que se impõe não é pontual, mas estrutural: há uma crescente demanda social por programas de esporte e lazer que respondam tanto à busca por saúde e qualidade de vida, quanto à necessidade de inclusão de públicos historicamente negligenciados, como crianças e adolescentes em situação de vulnerabilidade, pessoas com deficiência, idosos e jovens em risco social. Esse aumento de demanda pressiona a capacidade instalada da secretaria, evidenciando a limitação objetiva de recursos para atendimento integral e contínuo.

Além disso, verifica-se a existência de núcleos esportivos descentralizados — tais como ginásios de bairro, quadras públicas, campos comunitários e centros de convivência — que dependem diretamente do suporte técnico e logístico da administração pública para manterem suas atividades ativas e organizadas. A ausência de uma estrutura mínima adequada nesses espaços compromete a eficácia das ações promovidas, reduz a atratividade das práticas esportivas e prejudica a permanência dos participantes nos programas, especialmente os mais jovens.

Do ponto de vista institucional, a deficiência de recursos materiais inviabiliza a realização plena de competições oficiais, torneios escolares, eventos intermunicipais, oficinas esportivas e demais atividades previstas no calendário anual da Secretaria. Tal situação implica não apenas em dificuldades operacionais, mas também em descumprimento de diretrizes previstas em políticas públicas nacionais e estaduais voltadas ao fomento do esporte educacional, de participação e de rendimento, comprometendo, assim, os indicadores de desempenho e a reputação da gestão municipal perante órgãos de controle e instâncias de pactuação federativa.

Sob a ótica do interesse público, a ausência de condições adequadas para a implementação de atividades esportivas compromete o acesso da população a direitos fundamentais e impacta negativamente políticas intersetoriais de saúde, educação, juventude e assistência social. O esporte, enquanto vetor de



Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

promoção da cidadania, da convivência comunitária e da cultura de paz, depende de garantias mínimas de infraestrutura para alcançar seus objetivos sociais. A carência de insumos e equipamentos, portanto, revela-se como um obstáculo concreto à efetividade de políticas públicas estruturantes e à justiça social no território municipal.

Dessa forma, a necessidade da contratação se fundamenta na urgência de sanar lacunas estruturais que impedem a adequada prestação de serviços à população, o que inclui não apenas a oferta regular de atividades, mas também a capacidade institucional de atender com equidade, segurança e dignidade os diferentes públicos que buscam no esporte um caminho de pertencimento, desenvolvimento e superação.

**2. ALINHAMENTO COM O PAC (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021) II - demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;**

2.2. O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2025, conforme detalhamento a seguir:

- I) ID PCA no PNCP: 76205640000108-0-000001/2025
- II) Data de publicação no PNCP: 17/06/2024
- III) Id do item no PCA: 209 a 230
- IV) Classe/Grupo: 7810
- V) Identificador da Futura Contratação: 987541-128/2025

**3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)**

Como requisitos da contratação serão requeridos os seguintes documentos:

- a) Atestado de Capacidade Técnica que comprove o fornecimento de bens com características semelhantes ao objeto desta licitação, registrado pelo órgão de classe;
- b) Na presente contratação haverá exigência de amostras para os itens: 01, 02, 03, 04, 05, 06, 08, 09, 21, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 39 e 40.

**4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021) IV - estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;**

A estimativa de quantidade dos materiais esportivos necessários para a Secretaria de Esporte de Dois Vizinhos foi elaborada com base no número de competições e eventos organizados, número de participação em eventos, número de escolinhas para treinamentos esportivos e diversas modalidades ofertadas por esta secretaria além de várias ações recreativas e de inclusão social.

**5. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021 V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;)**





Município de  
**Dois Vizinhos**  
Estado do Paraná

Diante da necessidade já evidenciada de reestruturação das atividades esportivas ofertadas à população pelo Município, com foco na superação da atual insuficiência de materiais esportivos nos espaços públicos mantidos ou coordenados pela Secretaria Municipal de Esporte e Lazer, procedeu-se à análise técnica das alternativas possíveis para o atendimento dessa demanda, considerando critérios de viabilidade operacional, adequação às especificidades locais, eficiência administrativa e custo-benefício.

A ausência de materiais em quantidade e qualidade adequadas impacta diretamente a realização de treinos, práticas educativas, ações de iniciação esportiva, atividades de lazer comunitário e até a execução de campeonatos e eventos organizados ou apoiados pelo município. Tal cenário exige a adoção de uma solução que não apenas corrija a escassez pontual de equipamentos, mas que permita também a reorganização e a regularidade da política pública de esporte no território municipal.

Foram analisadas, sob perspectiva técnica e econômica, as seguintes alternativas: a primeira alternativa consistiu em não realizar contratação, buscando suprir a necessidade com meios próprios, por meio do reaproveitamento de materiais eventualmente ainda disponíveis em estoque. No entanto, essa opção se mostrou tecnicamente inviável, tendo em vista que os itens existentes, em sua grande maioria, encontram-se em estado de desgaste, danificados ou já inservíveis, sem condições mínimas de uso. Além disso, inexistente estoque estratégico que permita sustentar as atividades planejadas para o exercício em curso, o que inviabiliza essa alternativa.

A segunda alternativa consistiu na utilização de kits esportivos padronizados, compostos por pacotes fechados oferecidos por determinados fornecedores. Essa solução foi descartada em razão de sua limitação técnica e econômica. Os kits geralmente incluem itens desnecessários ou em quantidades desproporcionais à realidade local, o que pode resultar em desperdício de recursos públicos. Além disso, a padronização imposta por esse modelo inviabiliza a personalização da compra conforme a realidade de cada núcleo esportivo, faixa etária atendida ou modalidade praticada, prejudicando o planejamento estratégico da secretaria.

A terceira alternativa analisada, e considerada a mais adequada, é a aquisição de materiais por item, conforme demanda específica da secretaria. Esta solução permite maior controle sobre a escolha de produtos com qualidade e especificações técnicas condizentes com o uso intensivo a que serão submetidos. Além disso, possibilita a definição precisa das quantidades conforme levantamento feito junto aos responsáveis técnicos por cada local de atendimento, promovendo economicidade, reduzindo o risco de sobrepreço e garantindo maior eficiência na aplicação dos recursos públicos. Ao adotar essa estratégia, a Administração preserva a autonomia técnica na descrição dos itens, incentiva a competitividade entre fornecedores e favorece a participação de empresas de pequeno e médio porte que atendem segmentos específicos do mercado esportivo. Do ponto de vista logístico, a aquisição por item também facilita o controle de entrada e saída de materiais, a distribuição conforme planejamento interno e o acompanhamento da durabilidade e desempenho dos produtos adquiridos.



Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

Dessa forma, a contratação pretendida, com aquisição unitária dos materiais conforme necessidade real e descrições técnicas adequadas, configura-se como a alternativa mais eficaz, eficiente e compatível com os princípios da economicidade, planejamento e interesse público. Trata-se de uma solução que não apenas resolve a escassez de materiais, mas também permite a consolidação da política esportiva municipal de forma contínua, segura e com base na realidade concreta dos serviços prestados à população.

O objeto deste plano de estudo se enquadra nas hipóteses abrangidas pelo Simples, conforme Lei Complementar 123/2006.

**6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021)** VI - estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

O custo estimado total da contratação é de R\$ 206.967,29 (Duzentos e Seis Mil Novecentos e sessenta e sete reais com vinte e nove centavos).

**7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021)** VII - descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso;

Diante da necessidade de contratar empresa especializada fornecimento de material esportivo para os eventos, competições e treinamentos esportivos realizados aqui em nosso município nas quais as equipes do Município de Dois Vizinhos participam, a escolha pelo pregão eletrônico se mostra como a alternativa mais adequada.

Essa aquisição busca assegurar a qualidade, segurança e durabilidade dos equipamentos, permitindo a continuidade e expansão das ações voltadas ao incentivo à prática esportiva e ao bem-estar da população.

**8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021)** VIII - justificativas para o parcelamento ou não da contratação;

Na contratação de uma empresa especializada no fornecimento de materiais esportivos para eventos, competições, treinamentos e campeonatos do município de Dois Vizinhos, o parcelamento da contratação se justifica por proporcionar maior flexibilidade contratual, permitindo ajustes nos termos e condições ao longo do tempo, de acordo com as necessidades específicas desta secretaria.

Assim, considerando a previsibilidade da demanda e a busca por uma gestão eficiente dos recursos, o parcelamento se apresenta como a alternativa mais adequada para atender às exigências dos eventos e competições esportivas do





Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

município, garantindo melhor controle, otimização do orçamento e adequação às necessidades reais das atividades esportivas.

**9. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021)** IX - demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

Pretende-se com esta contratação atingir os seguintes resultados:

**Melhoria na Infraestrutura Esportiva:** A aquisição de material esportivo permitirá a melhoria da infraestrutura esportiva, proporcionando aos atletas locais acesso a equipamentos e instalações adequadas para a prática esportiva.

**Incentivo à Participação em Atividades Físicas:** Ao disponibilizar uma variedade de materiais esportivos, estaremos incentivando a participação em atividades físicas e esportivas, promovendo hábitos saudáveis e um estilo de vida ativo.

**Desenvolvimento de Talentos Locais:** A disponibilidade de material esportivo de qualidade proporcionará um ambiente propício para o desenvolvimento de talentos esportivos locais, oferecendo aos atletas oportunidades de treinamento e competição em nível competitivo.

**Aumento do Engajamento Comunitário:** A prática esportiva é uma atividade que pode unir a comunidade, promovendo o engajamento social e o senso de pertencimento.

**Promoção da Saúde e Bem-Estar:** A prática regular de atividades físicas é fundamental para a saúde e o bem-estar físico e mental. Ao fornecer acesso a material esportivo, estaremos contribuindo para a promoção da saúde e do bem-estar de nossos atletas.

**Potencialização do Desempenho Esportivo:** O uso de materiais esportivos adequados pode contribuir significativamente para o desempenho dos atletas em treinamentos e competições, ajudando a alcançar melhores resultados e a elevar o nível de performance esportiva.

Com essa iniciativa, espera-se contratar uma empresa que atenda plenamente às necessidades dos eventos e competições esportivas, assegurando a qualidade e a regularidade das atividades, de acordo com os regulamentos vigentes. Ao mesmo tempo, promove-se a economicidade e a eficiência na alocação dos recursos públicos, garantindo um processo transparente, competitivo e alinhado às demandas do esporte no município de Dois Vizinhos.

O objeto da contratação são caracterizados como:

Bens e serviços comuns: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado

**10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E**



Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

**GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021)** X - providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual. A aquisição das bolas por se tratarem de bem comum, não necessitam de fiscal técnico.

Relação de Gestor e Fiscais (Decretos nº 20.373/2024 e 20.374/2024)	
Gestor:	Lucas Souvenir Antonello
Fiscal Administrativo:	Bianca Cristina Schreiber
Fiscal de Recebimento/Execução:	Cesar Antonio Tumelero
Suplente:	Marcelo Stein

**11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)**

Para suprir esta necessidade além da compra de material esportivo, também temos as compras de uniformes, segurança não armada, transporte para as equipes, arbitragem.

**12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021)** XII - descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

O impacto ambiental da aquisição de material esportivo, é uma preocupação constante, considerando, especialmente o volume de produtos descartáveis ou não sustentáveis que podem ser gerados pela indústria esportiva.

A fabricação, o transporte e o descarte inadequado desses materiais podem contribuir para os problemas como poluição, o consumo excessivo de recursos naturais e a emissão de gases de efeito estufa.

Dessa forma, preocupada com os possíveis impactos ambientais provenientes da execução do objeto deste certame, a Administração Municipal exige que contratada comprometa-se a contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal/88, através de declaração firmada pela empresa proponente.

**13. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021)** XIII - posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

Diante das informações supra, concluímos pela viabilidade da contratação em termos de disponibilidade, competitividade de mercado e forma de contratação, não se observando óbices ao seu prosseguimento.



Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

**14.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso VII - o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;

O inciso VII do Art. 18 da Lei 14.133/2021 requer a consideração do regime de fornecimento de bens, serviços ou obras, observando os potenciais de economia de escala. No entanto, neste contexto específico de aquisição de bolas para uso em campeonatos oficiais pelos quais as equipes do Município de Dois Vizinhos participam, a aplicabilidade desse inciso é limitada e não se aplica de forma relevante.

A quantidade de materiais a serem adquiridas é pequena e está diretamente relacionada à demanda específica dos campeonatos, eventos e treinamentos oficiais em que as equipes e alunos participam. Dessa forma, não há uma escala suficiente para aproveitar plenamente os benefícios da produção em larga escala e, consequentemente, reduzir os custos unitários dos bens adquiridos.

Considerando que a quantidade de materiais necessárias é determinada pelas exigências da demanda desta secretaria já mencionada acima, não há espaço para aproveitar economias de escala significativas que poderiam ser obtidas em contextos de aquisição em maior volume.

Portanto, diante da natureza específica e limitada da aquisição de material esportivo para a Secretaria de Esportes de Dois Vizinhos, a justificativa para a não aplicabilidade do inciso VII do Art. 18 da Lei 14.133/2021 reside na falta de potencial para explorar economias de escala devido à pequena quantidade de bolas a serem adquiridas.

**15.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso VIII - a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto;

Modalidade de Contratação: Pregão Eletrônico

Critério de julgamento: menor preço por item;

Modo de disputa: aberto;

**16.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso IX - a motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;

A exigência de **Atestado de Capacidade Técnica**, devidamente registrado junto ao órgão de classe competente, visa assegurar que a licitante possui experiência prévia no fornecimento de bens com características semelhantes ao objeto da presente licitação. Tal requisito fundamenta-se na necessidade de garantir a qualificação técnica mínima da empresa contratada especialmente no que tange à demonstração de aptidão para desempenho de atividade compatível em características, quantidades e prazos com o objeto contratual pretendido. A exigência do registro no órgão de classe visa assegurar a veracidade e autenticidade do documento apresentado, bem como sua conformidade com a regulamentação profissional pertinente. Essa medida tem por objetivo mitigar os riscos contratuais relacionados à inexecução parcial ou total, assegurando que os bens





Município de  
**Dois Vizinhos**  
 Estado do Paraná

a serem fornecidos atendam aos critérios mínimos de qualidade e desempenho exigidos pela Administração.

Quanto à **exigência de apresentação de amostras** para os itens 01, 02, 03, 04, 05, 06, 08, 09, 21, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 39 e 40, tal medida justifica-se como essencial para o adequado controle da qualidade dos bens a serem adquiridos, uma vez que tais itens possuem características técnicas e funcionais que não podem ser plenamente aferidas apenas por meio de descrições em catálogos ou especificações escritas. A exigência de amostras permite à Administração Pública avaliar previamente aspectos como durabilidade, acabamento, ergonomia, resistência, adequação ao público-alvo (sobretudo quando se trata de itens voltados a crianças), e conformidade com normas técnicas ou de segurança vigentes, garantindo-se, assim, a escolha da proposta mais vantajosa em sentido amplo. Trata-se, portanto, de medida necessária, proporcional e compatível com o interesse público, que assegura a seleção de produtos com qualidade comprovada e alinhados às reais necessidades da Administração

**17.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso X - a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual;

Segue em anexo.

**18.** Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso XI - a motivação sobre o momento da divulgação do orçamento da licitação, observado o Art. 24 da Lei 14133/2021. Art. 24. Desde que justificado, o orçamento estimado da contratação poderá ter caráter sigiloso, sem prejuízo da divulgação do detalhamento dos quantitativos e das demais informações necessárias para a elaboração das propostas, e, nesse caso: I - o sigilo não prevalecerá para os órgãos de controle interno e externo; Parágrafo único. Na hipótese de licitação em que for adotado o critério de julgamento por maior desconto, o preço estimado ou o máximo aceitável constará do edital da licitação.

A contratação não terá caráter sigiloso.

Dois Vizinhos, 27 de fevereiro de 2025.

Lucas Souvenir Antonelo  
 Gestor da Secretaria Municipal de Esportes  
 Responsável pela Elaboração do ETP  
 MATRICULA 188551





## VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 68FC-965A-7CA9-9EA2

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



MARCELO STEIN (CPF 030.XXX.XXX-75) em 15/04/2025 15:42:33 GMT-03:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)



BIANCA CRISTINA SCHREIBER (CPF 085.XXX.XXX-35) em 15/04/2025 15:44:15 GMT-03:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)



CESAR ANTONIO TUMELERO (CPF 325.XXX.XXX-68) em 15/04/2025 16:20:23 GMT-03:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)



LUCAS SOUVENIR ANTONELLO (CPF 070.XXX.XXX-23) em 15/04/2025 17:22:31 GMT-03:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://doisvizinhos.1doc.com.br/verificacao/68FC-965A-7CA9-9EA2>