



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

INTRODUÇÃO

Este estudo é uma etapa no processo de planejamento do processo licitatório abaixo delineado, visando garantir a eficiência na utilização de recursos públicos e a adequação dos ambientes de trabalho das secretarias.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

(art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021) descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;

A aquisição de passagens aéreas pela administração municipal justifica-se devido a necessidade de locomoção de servidores e autoridades do Município de Dois Vizinhos em viagens de interesse público.

Membros da administração municipal podem precisar participar de eventos, conferências, seminários ou reuniões importantes realizadas em outras cidades ou regiões. A aquisição de passagens aéreas permite que representantes municipais estejam presentes em eventos relevantes para aprender, trocar conhecimentos e representar o município em níveis mais amplos.

A administração municipal também investe em capacitação e treinamento para seus funcionários em locais distantes. A aquisição de passagens aéreas torna possível enviar funcionários para participar de cursos, workshops e programas de desenvolvimento profissional que contribuem para aprimorar suas habilidades e conhecimentos.

O Município pode estabelecer parcerias, colaborações e intercâmbios com outras cidades, governos ou organizações é fundamental para o desenvolvimento municipal. A aquisição de passagens aéreas facilita as visitas e encontros entre representantes municipais e seus parceiros, promovendo relações mais estreitas e eficazes.

Em muitos casos, é necessário que membros da administração municipal realizem inspeções e visitas técnicas em outras localidades. Isso pode incluir verificar projetos de infraestrutura, avaliar boas práticas em outras cidades ou participar de reuniões importantes para o desenvolvimento local.

A administração municipal pode precisar enviar representantes para negociações importantes, como acordos comerciais, parcerias econômicas ou discussões sobre projetos de grande escala. A aquisição de passagens aéreas facilita a mobilidade e a presença efetiva em tais situações.

2. LEVANTAMENTO DE POSSÍVEIS SOLUÇÕES E ANÁLISE COMPARATIVA

(art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021) V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;



Considerando como parâmetro as contratações similares provenientes de outros órgãos consultados no portal de compras do Governo Federal as soluções que se apresentam frequentemente para aquisição de passagens aéreas são:

Solução 1 – Aquisição por dispensa de licitação. Tendo em vista que o limite de dispensa de licitação está na casa dos R\$ 62.725,59, alguns órgãos públicos estão realizando dispensas de licitação em razão do valor para cada viagem realizada. Esta é uma opção válida, entretanto devido ao número de viagens realizadas nos últimos doze meses seria necessário o encaminhamento de mais de dez processos de dispensa de licitação distintos, o que acarretaria em um imenso volume de trabalho, que pode ser dirimido em caso de um único pregão para doze meses.

Solução 2 – Adesão a Atas de Registro de Preços de outros entes públicos. A contratação mediante adesão à ata de registro de preços (ARP) mostra-se uma opção temerária e inviável, tendo em vista a necessidade de passagens muitas vezes em um curto espaço de tempo.

Solução 3 – Adesão através de procedimento ordinário de licitação – Pregão Eletrônico para contratação de agenciamento de passagens aéreas. Esta solução segue o rito normal de procedimento licitatório, adequando-se às exigências editalícias peculiares deste Município. A remuneração à contratada pelos serviços prestados é padrão, mediante taxa de agenciamento estipulada pela disputa de lances.

3. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

(art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021) justificativas para o parcelamento ou não da contratação:

O parcelamento da contratação justifica-se quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

Considerando as especificidades do presente objeto a demanda não será parcelada devido a economia de escala e a indivisibilidade do item.

4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE

(art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021) estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

Estima-se que o valor de R\$ 100.000,00 (cem mil reais) em passagens aéreas seja suficiente para a utilização pelo período de doze meses, tendo em vista que o valor licitado no ano anterior não foi suficiente para as necessidades da Administração Municipal.

**5. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO**

(art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021) estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

Estima-se que R\$ 100.000,00 serão suficientes para suprir a demanda de passagens aéreas para o período de doze meses.

6. ANÁLISE DOS RISCOS

(art. 18 § 1º inciso X da Lei 14.133/2021) a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual;

Arquivo em anexo.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

(art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021) descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso;

Tendo em vista as análises acima, a Administração Municipal tem obrigação de garantir que, em havendo necessidade de aquisição de passagens aéreas, o Município de Dois Vizinhos conte com uma empresa previamente contratada que seja especializada na prestação de serviço de agenciamento junto as Companhias Aéreas, bem como cadastrada no Ministério do Turismo. Esta contratação deverá se dar através de Pregão Eletrônico, com disputa pelo menor valor da taxa de agenciamento.

8. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

(art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)

Como requisitos da contratação serão requeridos os seguintes documentos:

a) Atestado de Capacidade Técnica que comprove a execução de serviços com características semelhantes ao objeto desta licitação, emitido por pessoa jurídica de Direito Público ou Privado, em nome da proponente.

b) Certificado de registro concedido pelo Ministério do Turismo, conforme previsto no art. 22 da Lei Federal 11.771, de 17 de setembro de 2008, combinado com o art. 18 do Decreto Federal nº 7.381, de 02 de dezembro de 2010;

A Contratada deve cumprir todas as obrigações constantes no Edital, seus anexos e sua proposta, assumindo como exclusivamente seus os riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto e, ainda efetuar a entrega do objeto em perfeitas condições, conforme especificações, prazo e local, acompanhado da respectiva nota fiscal, na qual constarão as indicações referentes a: marca, fabricante, modelo, procedência e prazo de garantia ou validade, se cabíveis ao objeto.

O recebimento provisório ou definitivo do objeto pela área responsável não exclui a responsabilidade da Contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução do contrato ou por vícios do produto.



A Contratada deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e especificação dos produtos que serão entregues.

A Contratada deverá fornecer diretamente o produto, não podendo transferir a responsabilidade pelo objeto licitado para nenhuma outra empresa ou instituição de qualquer natureza.

Prestará todos os esclarecimentos técnicos que lhe forem solicitados relacionados com as características dos produtos/serviços fornecidos.

Necessitará executar, fielmente, as entregas de acordo com as requisições expedidas, não se admitindo modificações sem prévia consulta e concordância da Contratante.

A Contratada se obriga a executar os serviços de acordo com os prazos e critérios estipulados, em dias, locais e quantidades determinadas.

Manter durante toda a execução deste objeto, em compatibilidade com as obrigações por ela assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas no processo de contratação.

A Contratada é obrigada a pagar todos os tributos, contribuições fiscais que incidam ou venham a incidir, direta e indiretamente, sobre os materiais adquiridos, fornecer Nota Fiscal correspondente aos produtos comercializados, igual ao descrito em Nota de Empenho, assim como se responsabilizar pelas despesas operacionais e administrativas, de mão de obra dos produtos, transporte até o local da entrega que será previamente indicado.

Quando a aquisição for adquirida pelo Município através de Transferências Especiais de Recursos Federais ou Estaduais ou verba parlamentar é imprescindível indicar nas observações da Nfe, o número do convênio, número do Edital, documentos estes que comprovam o nexo causal entre recursos repassados e as despesas realizadas.

INSTALAÇÃO DE ESCRITÓRIO

() SIM

(x) NÃO

9. JUSTIFICATIVAS

(Art. 18, inciso IX da Lei 14133/2021) A motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;

Qualificação Técnica:

A qualificação técnica exigida visa garantir que o licitante tenha capacidade de executar o contrato com eficiência e eficácia, otimizando os recursos públicos.



Ainda poderão ser usados como critério de desempate entre as propostas de mesmo valor de desconto.

A exigência para apresentação do certificado de registro junto ao ministério do turismo se faz por força de lei. (Lei Federal 11.771, de 17 de setembro de 2008).

10. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS e CONTRATAÇÃO SUSTENTÁVEL

(art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021) descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

Preocupada com os possíveis impactos ambientais provenientes da execução do objeto deste certame, a Administração Municipal exige que contratada comprometa-se a contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal/88, através de declaração firmada pela empresa proponente. A Administração também planeja que os impactos decorrentes da contratação serão mitigados quando da utilização mínima de papel, com emissão de reservas e bilhetes de forma eletrônica, utilizando de forma excepcional a impressão dos bilhetes.

11. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

(art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021) demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

Diante das análises acima consubstanciadas, pretende-se a contratação de empresa especializada prestação de serviços de agenciamento de passagem aérea, sob demanda, com a contratação através do pregão eletrônico, com disputa pelo menor valor da taxa de agenciamento, visando assim garantir a disponibilidade e possibilidade de aquisição de passagens aéreas junto as companhias atuantes no cenário nacional.

12. REGIME DE FORNECIMENTO

(Art. 18, inciso VII da Lei 14.133/2021) o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;

Empreitada por preço unitário, consoante art. 6º inciso XXVIII da NLLCA

13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL

(art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021) providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à



capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.

Tendo em vista não se tratar de serviço técnico profissional não haverá necessidade de indicação de Fiscal Técnico.

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Dione Luiz da Silva
Fiscal Administrativo:	Bianca Cristina Schreiber
Fiscal de Recebimento/Execução:	Caetano Besson Fernandes
Fiscal Técnico:	N/A
Suplentes:	Rudinei Curzel

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES

(art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)

Não há

15. ALINHAMENTO COM O PAC

(art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021) demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

- I) ID PCA no PNCP: 76205640000108-0-000001/2025
- II) Data de publicação no PNCP: 17/06/2024
- III) Id do item no PCA: 1911
- IV) Classe/Grupo: 661- serviços de transporte aéreo de passageiros
- V) Identificador da Futura Contratação: 987541-288/2025

16. A CONTRATAÇÃO SERÁ GLOBAL, POR LOTES DE ITENS OU POR ITENS

- ☐ Global
- ☐ Lote(s) de Itens
- ☒ Por Item

17. O SERVIÇO OU PRODUTO SE CLASSIFICA COMO?

- ☒ Bens e serviços comuns
- ☐ Bens e serviços especiais
- ☐ Serviço comum de engenharia
- ☐ Serviço especial de Engenharia

Trata-se de um serviço considerado comum, ou seja, os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital e possuem especificações usuais de mercado.

- ☒ Serviços e fornecimentos (produtos) contínuos



- () Serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra
 () Serviços não contínuos ou contratados por escopo
 () Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual

Os serviços contratados pela Administração Pública visam garantir o fornecimento de passagens aéreas conforme a necessidade da Administração.

18. GARANTIA DA CONTRATAÇÃO

Para esse certame não será exigida garantia da contratação.

19. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

(art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021) posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

Diante das informações supra, concluímos pela viabilidade e necessidade da contratação de empresa para prestação de serviço de agenciamento de passagens aéreas para a Administração Municipal de Dois Vizinhos

20. MODALIDADE, CRITÉRIO, MODO DE DISPUTA, ETC

(Art. 18, inciso VIII da Lei 14133/2021) a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto;

- (X) Pregão, (X) Tradicional () SRP
 () Concorrência, () Tradicional () SRP
 () Concurso
 () Leilão
 () Dialogo Competitivo

Procedimentos auxiliares

- () Credenciamento (Inexigibilidade-Chamamento)
 () Pré-Qualificação
 () Procedimento de Manifestação de Interesse.

Contratação Direta:

- () Dispensa () com disputa () sem disputa
 () Inexigibilidade de licitação.

Critério de julgamento:

- (X) menor preço pelo serviço de Agenciamento
 () melhor técnica ou conteúdo artístico
 () técnica e preço
 () maior retorno econômico



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

☐ maior desconto☐ maior lanceModo de disputa: O modo de disputa poderá ser, isolada ou conjuntamente:☐ Aberto☐ Fechado☒ Aberto e Fechado☐ Fechado e Aberto

Caráter do orçamento estimado SIGILOS

☐ SIM☒ NÃO**21.** Qual será a fonte dos recursos a serem utilizados?☒ Recursos Próprios☐ Recursos Estaduais☐ Recursos Federais

Dois Vizinhos, 26 de junho de 2025.

Rudinei Curzel

Agente Administrativo – Matrícula 18321-1