



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

INTRODUÇÃO

Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) foi elaborado em conformidade com o artigo 18, inciso I, combinado com o § 1º da Lei nº 14.133/2021, com o objetivo de identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda por combustível da frota municipal.

O presente ETP visa demonstrar a viabilidade técnica e econômica da futura **aquisição de Combustível Diesel S-10 para abastecimento da frota municipal de Dois Vizinhos no perímetro urbano de Curitiba.**

Este documento apresenta os resultados dos estudos realizados e descreve a solução proposta para atender a necessidade específica do município. Constitui a primeira etapa da fase de planejamento da contratação, em consonância com os princípios da Administração Pública.

As informações aqui contidas visam subsidiar a elaboração do Termo de Referência, documento que detalha as especificações técnicas e demais requisitos da contratação.

1. **DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE** (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021) descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;
 - 1.1. A presente contratação visa **complementar o fornecimento de combustível** à frota municipal, solucionando uma lacuna logística identificada no abastecimento de veículos a diesel (S-10) que realizam deslocamentos frequentes para a capital, Curitiba.
 - 1.2. Atualmente, não havendo posto credenciado para fornecer Óleo Diesel S-10 na capital, os abastecimentos nesta localidade precisam ser custeados por meio de **adiantamento** a servidor. Contudo, essa não é a forma adequada para o pagamento de despesas desta natureza. O regime de adiantamento, conforme previsto na Lei nº 4.320/1964, é um instrumento de **caráter excepcional**, destinado a cobrir despesas de pequeno vulto, urgentes ou imprevistas, que não possam se subordinar ao processo normal de contratação e pagamento.
 - 1.3. Utilizar o adiantamento de forma rotineira para uma despesa previsível e recorrente, como o abastecimento de veículos, desvirtua a finalidade do instituto e fragiliza os mecanismos de controle.
 - 1.4. O problema a ser resolvido é, portanto, a falta de autonomia e a ineficiência operacional da frota em trânsito na capital. A solução proposta é o credenciamento de um ou mais fornecedores de Óleo Diesel S-10, estrategicamente localizados em Curitiba, para garantir um ponto de abastecimento seguro e com preço de referência.
 - 1.5. A quantidade de combustível a ser contratada foi estimada com base na projeção de consumo da frota em viagens para Curitiba. Esta contratação garantirá a autonomia dos veículos, otimizando o tempo e os recursos públicos em deslocamentos intermunicipais essenciais.
2. **LEVANTAMENTO DE POSSÍVEIS SOLUÇÕES E ANÁLISE COMPARATIVA** (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021 V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar:)
 - 2.1. Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com objetivo de identificar a existência de novas



metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da municipalidade. Não se observou maiores variações quanto à execução do objeto no que se refere ao papel da empresa a qual se pretende contratar. Assim, a variação se dá pela modalidade de licitação aplicada a cada caso, a depender da permissibilidade normativa.

- 2.2. Logo, a contratação de empresa para Fornecimento de combustível do tipo ÓLEO DIESEL S-10 para veículos oficiais da frota municipal, objeto do presente Estudo Técnico Preliminar se constitui, no atual cenário, em objeto de frequente contratação por órgãos públicos, em todas as suas esferas.
- 2.3. A contratação deste item deve ser feita com base em uma análise cuidadosa das necessidades da Secretaria, levando em consideração fatores como custo, segurança, eficiência e confiabilidade do prestador/fornecedor.
- 2.4. Para a contratação foram analisados processos similares feitos por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração.
- 2.5. Foram identificadas as seguintes soluções de mercado que poderiam, em tese, atender os requisitos específicos para a contratação:
- 2.6. **1)** Contratação dos serviços continuados de gerenciamento e administração da frota de veículos, através da implantação e/ou operacionalização de sistema informatizado, disponibilizado em redes de postos de combustível credenciados com pagamento de taxa de administração;
- 2.7. **2)** Contratação sem intermediário de empresas especializadas no fornecimento de combustível para suprir as necessidades da frota municipal.
- 2.8. Após análise comparativa, a Solução 2 foi considerada a mais vantajosa para a administração municipal, esta solução confere total autonomia à gestão municipal, permitindo o controle direto dos abastecimentos e o estímulo à economia local, sem a oneração de taxas adicionais aos fornecedores.

Justificativa Técnica:

- 2.9. Autonomia e Controle: A contratação de empresas especializadas no fornecimento de combustível confere à administração municipal o controle total sobre o processo de abastecimento, desde a seleção dos postos até a fiscalização da qualidade e quantidade do combustível.
- 2.10. Permite a definição de critérios rigorosos para a contratação, como localização estratégica, qualidade do combustível, capacidade de atendimento e segurança.
- 2.11. Possibilita a inclusão de novos postos conforme a demanda e a expansão da frota, garantindo a cobertura em diferentes regiões.

Transparência e Competitividade:

- 2.12. O processo de contratação via licitação eletrônica é transparente e acessível a todos os interessados, promovendo a concorrência e a obtenção de preços justos.
- 2.13. A divulgação dos preços praticados pelos postos contratados garante a transparência dos gastos com combustível.

Justificativa Econômica:



- 2.14. Otimização de Recursos: O controle direto do abastecimento permite o monitoramento do consumo e a identificação de oportunidades de economia.
- 2.15. A gestão eficiente do combustível contribui para a sustentabilidade ambiental e a redução de custos a longo prazo.
- 2.16. Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige a contratação de empresa especializada, cujo ramo de atividade seja compatível com o objeto pretendido.

3. **JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO** (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021) justificativas para o parcelamento ou não da contratação;

- 3.1. A presente contratação adota um modelo de **parcelamento aberto**, no qual se licita a quantidade total do item, permitindo-se que cada interessado ofereça a cota que tem capacidade de fornecer. Esta estratégia foi considerada mais vantajosa que a fixação prévia de lotes, pois maximiza a flexibilidade e a adesão ao credenciamento, ajustando a contratação à real capacidade operacional e financeira do mercado fornecedor, especialmente das empresas locais.

4. **ESTIMATIVA DE QUANTIDADE** (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021) estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

- 4.1. Com base nas previsões do PCA de 2025 e nas últimas licitações definiu-se as quantidades a seguir.

ÓLEO DIESEL S-10	20.000 Litros, valor unitário na data da apuração R\$ 6.12
------------------	--

5. **ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO** (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021) estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

- 5.1. Valor total estimado (R\$): **122.400,00**.
- 5.2. Este valor é uma estimativa, sujeita a variações decorrentes das oscilações de preços dos combustíveis no mercado. Os valores de referência da ANP, utilizados como base para a formação de preços, serão monitorados e atualizados semanalmente, refletindo as flutuações do mercado. Portanto, o valor total da contratação poderá ser ajustado para mais ou para menos, de acordo com as variações dos preços dos combustíveis ao longo da execução do contrato.

6. **DOS VALORES PRATICADOS E DA COMUNICAÇÃO ENTRE AS PARTES.**

- 6.1. Para o fornecimento de combustível para a cidade de Curitiba, será adotado o PREÇO MÉDIO DE REVENDA DA CAPITAL, conforme a tabela semanal da ANP.
- 6.2. Semanalmente, o Departamento de Controle de Frotas consultará a planilha atualizada dos preços médios de revenda da ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustível), disponível em <https://www.gov.br/anp/pt-br>, para obter o valor médio de



Município de
Dois Vizinhos
Estado do Paraná

revenda na capital. O preço vigente será então comunicado aos fornecedores por e-mail previamente cadastrado.

- 6.3. Serão usados como veículos de comunicação entre contratante e contratada meio eletrônicos, sendo:

- a) E-MAIL da empresa ou responsável;
- b) WHATSAPP da empresa ou responsável;
- c) Via ofício, por meio da Plataforma Digital 1Doc;
- d) Telefone ou outros, que deverão ser repassados à administração quando da assinatura do contrato,
- e) O Recebimento deverá ser confirmado pelo responsável ou representante da contratada.

7. ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS

- 7.1. O combustível objeto deste processo deverá atender às especificações técnicas exigidas pela Agência Nacional do Petróleo – ANP, conforme legislação em vigor;
- 7.2.
- 7.3. Resolução ANP Nº 50/2013 - Regulamenta as especificações do óleo diesel de uso rodoviário, contidas no Regulamento Técnico ANP nº 4/2013, e as obrigações quanto ao controle da qualidade a serem atendidas pelos diversos agentes econômicos que comercializam o produto em todo o território nacional.
- 7.4. Os postos devem estampar o selo de aferição das bombas medidoras de volume de combustível líquidos, referente ao exercício corrente, de caráter obrigatório conforme Portaria DIMEL/INMETRO número 263- de 25/11/2019;
- 7.5. Estejam em conformidade com as normas da Agência Nacional de Petróleo – ANP, nos termos da Portaria 116, de 05 de julho de 2000;
- 7.6. Não constem como INTERDITADOS na Relação dos Postos Autuados por Problemas de Qualidade disponibilizada no sítio da ANP: www.anp.gov.br/petro/mapa_fiscaliza.asp.
- 7.7. Manter, durante toda a execução deste Contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas por ela, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação conforme Art. 92, XVI, da Lei 14.133/2021
- 7.8. A empresa deverá seguir todas as normas de segurança necessárias e obrigatórias para a entrega dos produtos em questão, fornecendo os EPI'S, treinamentos e condições de trabalho adequadas para os seus funcionários durante a entrega do objeto.
- 7.9. Não será permitida a subcontratação do objeto em questão.
- 7.10. Caso no ato do credenciamento alguma(s) da(s) norma(s) acima listada(s) tenha sido revogada, revista ou alterada, deverá ser considerada a regulamentação que venha a substituir.
- 7.11. Deve ser observado o princípio da padronização, que impõe compatibilidade de especificações técnicas e de desempenho, observadas as normas regulamentadoras mencionadas anteriormente.



- 7.12. Os combustíveis que apresentarem, nos casos comprovados pela fiscalização competente, densidade fora dos padrões, erro quanto ao produto solicitado, volume menor que o solicitado, contaminação por quaisquer elementos não permitidos em sua composição, bem como a presença de outras substâncias em percentuais além dos permitidos, serão recusados e deverão ser substituídos sem custo para o município, no prazo máximo de 24 (vinte e quatro) horas, contados a partir da formalização da recusa.

8. CLASSIFICAÇÃO DOS BENS E SERVIÇOS COMUNS

- 8.1. O objeto desta licitação é classificado como bem comum, pois possui especificações usuais de mercado e padrões de qualidade definidos em edital, conforme estabelece o inciso XIII do art. 6º da Lei Federal n.º 14.133, de 2021.

9. DO PRAZO E LOCAL DA ENTREGA

- 9.1. Trata-se de compra frequente e imediata, ficando estipulada a entrega imediata após ORDEM DE COMPRA do setor requisitante.
- 9.2. O fornecimento deverá ocorrer dentro da necessidade da Contratante, após assinatura do termo de contrato ou instrumento contratual equivalente, mediante emissão de Requisições/Ordens de Compra, onde conste a assinatura do servidor responsável pela sua emissão, indicado pela contratante no ato da assinatura do contrato, ou servidor designado para tal operação.
- 9.3. O combustível deve ser fornecido de acordo com a regulamentação específica do setor, especialmente quanto às diretrizes emitidas pela Agência Nacional do Petróleo – ANP.
- 9.4. A contratada deverá garantir a qualidade do combustível e arcar com qualquer prejuízo ao contratante decorrente de sua utilização.
- 9.5. A contratante se reserva no direito de colher amostras do combustível para análise de qualidade, compatibilidade, autenticidade e outros que se fizerem necessários.
- 9.6. Fica sobre a inteira responsabilidade da contratada a garantia da qualidade mínima do combustível fornecido, sob pena das sanções cabíveis.
- 9.7. **CURITIBA:** O posto de combustível deve estar localizado no perímetro urbano da cidade de Curitiba. é necessário fornecimento de combustível no perímetro urbano do município, obrigatório atendimento 24 horas por dia, 7 dias por semana, incluindo feriados.
- 9.8. O fornecedor deverá estar localizado dentre os seguintes bairros: Centro; Batel; Rebouças; Água Verde; Campina do Siqueira; Orleans; Cristo Rei; São Francisco; Cidade Industrial.

10. DA EMISSÃO DA NOTA E CUPOM FISCAL, E DOS CRITÉRIOS DE ACEITAÇÃO DO OBJETO

- 10.1. Deverá no ato do abastecimento emitir comprovante da transação (cupom fiscal) com os seguintes dados:
- 10.2. Tipo de combustível;
- 10.3. Identificação do veículo, placa e frota;
- 10.4. Secretaria solicitante;
- 10.5. N° de requisição;



- 10.6. Identificação do motorista, nome e matrícula funcional (devendo ser assinado por este);
- 10.7. Data e horário do abastecimento;
- 10.8. Quantidade de litros;
- 10.9. valor unitário e total;
- 10.10. Data de referência de valor conforme ANP;
- 10.11. Deverá ser enviado simultaneamente ao e-mail frotas.combustivel@doisvizinhos.pr.gov.br.
- 10.12. Emissão e Conteúdo Detalhado das Notas Fiscais:
- 10.13. As notas fiscais deverão ser emitidas semanalmente, de forma individualizada para cada Secretaria Municipal. O documento deverá consolidar todos os abastecimentos de Óleo Diesel S-10 fornecidos àquela respectiva Secretaria durante o período de apuração. Desta forma, será emitida uma nota fiscal distinta para cada Secretaria atendida na semana (ex: uma nota fiscal consolidando todos os abastecimentos da Secretaria de Educação e outra nota fiscal, em separado, para a Secretaria de Saúde).
- 10.14. No que se refere ao valor do combustível, os cupons fiscais com valores unitários distintos deverão ser agrupados e apresentados em notas fiscais separadas para cada valor unitário.
- 10.15. As notas fiscais deverão conter, obrigatoriamente, a identificação de todos os cupons fiscais correspondentes e a referência da semana base para o valor da ANP.
- 10.16. Formato e Entrega das Notas Fiscais:
- 10.17. As notas fiscais semanais deverão ser enviadas em formato digital (PDF) para o e-mail: frotas.combustivel@doisvizinhos.pr.gov.br. Adicionalmente, as notas fiscais originais, acompanhadas das autorizações de abastecimento, deverão ser entregues em envelope lacrado ao Departamento de Gestão de Frotas, aos cuidados do fiscal do contrato, no seguinte endereço: Rua Tiradentes, nº 700, Centro Sul, Dois Vizinhos-PR, CEP 85660-000.

11. AVALIAÇÃO E DESEMPENHO DOS FORNECEDORES

- 11.1. Para assegurar a seleção contínua dos melhores fornecedores e promover a excelência no atendimento, será implementado um sistema de avaliação de desempenho. Este sistema tem como objetivo reconhecer e premiar os fornecedores que demonstrarem os melhores resultados nos seguintes aspectos:
- 11.2. Qualidade do Combustível:
- 11.3. A qualidade do combustível será avaliada considerando a conformidade com as especificações da ANP, a ausência de adulteração ou contaminação, e a realização de análises laboratoriais periódicas.
- 11.4. A capacidade de fornecer combustível que atendam às normas e especificações técnicas, garantindo o bom funcionamento e a durabilidade dos veículos da frota.
- 11.5. Qualidade do Atendimento e Suporte:



- 11.6. A qualidade do atendimento e suporte será avaliada por meio de indicadores como tempo de resposta a solicitações, resolução de problemas e disponibilidade para esclarecimento de dúvidas.
- 11.7. A capacidade de fornecer informações claras e precisas sobre os combustíveis, bem como de auxiliar na gestão do abastecimento da frota.
- 11.8. Para isso será utilizada uma matriz de avaliação que permitirá:
- 11.9. Distinguir os fornecedores mais confiáveis, garantindo o fornecimento de combustível de alta qualidade e a redução de custos com manutenção corretiva.
- 11.10. Fortalecer a economia local, priorizando fornecedores da região, estimulando o desenvolvimento econômico local e reduzindo o tempo de deslocamento para abastecimento.
- 11.11. Promover a melhoria contínua, incentivando os fornecedores a buscarem a excelência em seus processos e produtos, através da implementação de um ciclo contínuo de avaliação e feedback.
- 11.12. Metodologia de Avaliação:
- 11.13. Cada critério de avaliação será pontuado em uma escala de 1 a 5, sendo 5 o melhor desempenho. A pontuação final de cada fornecedor será calculada com base nos pesos atribuídos a cada critério. Essa pontuação poderá ser utilizada como critério de qualificação para o credenciamento, bem como para a possibilidade de descredenciamento ou aplicação de penalidades em futuras licitações. Ou seja, os fornecedores que não entregarem os combustíveis de forma satisfatória poderão ser descredenciados ou sofrer penalidades.
- 11.14. A matriz de avaliação será aplicada de forma objetiva, garantindo a igualdade de oportunidades a todos os participantes do processo.
- 11.15. O desempenho dos fornecedores credenciados será monitorado periodicamente, realizando avaliações regulares e ajustando a matriz de avaliação, se necessário.
- 11.16. Com esta matriz, a administração municipal poderá garantir o fornecimento de combustível de qualidade, a preços justos e com a agilidade necessária para manter a frota em pleno funcionamento.

MATRIZ DE AVALIAÇÃO		
Critério	Peso	Pontuação Máxima
Qualidade do Combustível	50%	4
Continuidade de fornecimento	30%	4
Atendimento ao cliente	10%	4
Serviços complementares	10%	4



MATRIZ DE AVALIAÇÃO		
Escala de Avaliação:		
4 - Excelente	média final entre 80 e 100	
3 - Bom	média final entre 60 e 79	
2 - Ruim (não aceitável)	média inferior a 60	

12. DEFINIÇÃO DE CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO E DESEMPENHO DOS FORNECEDORES

Excelente:

- 12.1. Qualidade do Combustível: combustível que excedem as expectativas, com alta conformidade às normas da ANP, ausência de adulteração ou contaminação, e resultados de análises laboratoriais consistentemente superiores.
- 12.2. Continuidade do Fornecimento: Abastecimento absolutamente contínuo e ininterrupto, garantindo a disponibilidade total de combustível nas bombas, sem qualquer falta ou atraso.
- 12.3. Atendimento ao Cliente: Atendimento rápido, eficiente e personalizado, com resolução ágil de problemas e demonstração de proatividade em atender às necessidades da frota.
- 12.4. Serviços Complementares: Serviços complementares de alta qualidade, como limpeza de para-brisas, conferência de água e óleo, e outros pedidos eventuais dos motoristas, realizados de forma eficiente e atenciosa.

Bom:

- 12.5. Qualidade do Combustível: combustível que atendem rigorosamente às normas da ANP, sem apresentar não conformidades.
- 12.6. Continuidade do Fornecimento: Abastecimento contínuo, sem interrupções.
- 12.7. Atendimento ao Cliente: Atendimento eficiente e cordial, com resolução de problemas em tempo hábil e boa disposição para auxiliar a frota.
- 12.8. Serviços Complementares: Serviços complementares realizados de forma satisfatória na maior parte do tempo.

Ruim (Não Aceitável):

- 12.9. Qualidade do Combustível: Qualquer não conformidade com as normas da ANP será considerada inaceitável.
- 12.10. Continuidade do Fornecimento: Qualquer interrupção no fornecimento será considerada inaceitável.
- 12.11. Atendimento ao Cliente: Atendimento insatisfatório, com dificuldades em resolver problemas e falta de cortesia e profissionalismo. Atendimento que não atenda ao mínimo de profissionalismo e eficiência.



- 12.12. Serviços Complementares: Serviços complementares realizados de forma inadequada ou com frequentes falhas, que não atendam às necessidades básicas.

São considerados serviços complementares:

- 12.13. Conferência do nível do reservatório de água do limpador de para-brisas: Verificar se o nível da água está adequado para garantir a boa visibilidade em caso de chuva ou sujeira na via. completar o nível se necessário.
- 12.14. Conferência do nível do óleo lubrificante do motor: Checar se o nível do óleo está dentro da faixa recomendada para o bom funcionamento e durabilidade do motor. caso seja verificado o nível baixo, deve ser alertado o motorista para que este providencie a troca ou complementação do lubrificante junto ao Departamento de Controle de Frotas e oficina mecânica municipal.
- 12.15. Conferência do nível de água do radiador do veículo: Assegurar que o sistema de arrefecimento possui a quantidade necessária de água para evitar o superaquecimento do motor.
- 12.16. Limpeza do para-brisas: Realizar a limpeza do vidro dianteiro para melhorar a visibilidade do motorista, removendo sujeira, insetos ou outras impurezas.
- 12.17. Verificação da pressão dos pneus: Oferecer a conferência da pressão dos pneus e, se necessário, realizar o ajuste para garantir a segurança, a economia de combustível e a durabilidade dos pneus.
- 12.18. Limpeza dos faróis e lanternas: Assegurar que os dispositivos de iluminação estejam limpos para garantir a visibilidade noturna e em condições de baixa luminosidade.
- 12.19. Pequenos auxílios: Oferecer pequenos auxílios como verificar o fechamento correto da tampa do combustível, entre outros.

Exemplo de avaliação conforme matriz de avaliação

Critério	Peso	Nota	Pontuação
Qualidade dos produtos A qualidade do combustível será avaliada considerando a conformidade com as especificações da ANP, a ausência de adulteração ou contaminação, e a realização de análises laboratoriais periódicas.	50%	4	200
Continuidade no fornecimento Abastecimento contínuo e ininterrupto, disponibilidade de combustível nas bombas.	30%	4	120
Atendimento ao cliente Eficiência na comunicação; Cortesia e profissionalismo; Disponibilidade	10%	4	40



Município de
Dois Vizinhos
 Estado do Paraná

Serviços Complementares: limpeza de para brisa, conferência de níveis de óleo e água.	10%	4	40
Total			400

- 12.20. Pontuação final: $400/4 = 100$ (Excelente)
- 12.21. A pontuação de cada item é o resultado da multiplicação da nota por seu peso.
- 12.22. A pontuação final é o resultado da soma das pontuações dividido por 4, com valor máximo de 100 pontos.

13. ORDEM DE CONTRATAÇÃO DE CREDENCIADOS

- 13.1. Critério de convocação: Fornecimento sob demanda, por rodízio, considerando a ordem de credenciamento e a última entrega realizada.
- 13.2. Objetivo: Agilidade no fornecimento. Propondo Critérios para Ordem de Contratação.
- 13.3. A ordem em que os fornecedores foram credenciados será o critério inicial para a convocação, isso garante a isonomia entre os participantes e respeita o princípio da ordem cronológica de apresentação das propostas.
- 13.4. Rotatividade: A demanda será distribuída de forma equitativa entre os credenciados, seguindo a ordem de credenciamento, com o objetivo de garantir que todos os fornecedores tenham oportunidades de negócio e evitar a concentração de demanda em um único fornecedor.
- 13.5. Desempenho Anterior:
- 13.6. Para fornecedores que já realizaram entregas, será avaliado o desempenho em relação a:
- 13.7. Qualidade dos produtos e atendimento das especificações técnicas;
- 13.8. Continuidade de fornecimento;
- 13.9. Atendimento aos clientes durante o fornecimento;
- 13.10. Serviços complementares;
- 13.11. Impacto na Ordem: Fornecedores com melhor desempenho poderão ter prioridade em futuras demandas.
- 13.12. Ao condicionar o recebimento de novas demandas à entrega satisfatória das anteriores, estimula-se a competitividade entre os fornecedores, incentivando-os a otimizarem seus processos e a melhorarem seus prazos. Isso resulta em um serviço mais ágil e eficiente para a administração municipal.

14. **ANÁLISE DOS RISCOS** (art. 18 § 1º inciso X da Lei 14.133/2021) a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual;

Fase de Planejamento



- 14.1. Metodologia de Análise
- 14.2. Para a análise dos riscos, adota-se a metodologia de avaliação baseada na probabilidade de ocorrência do evento e no Impacto que ele pode causar à Administração, conforme boas práticas de gerenciamento de riscos. As escalas utilizadas, adaptadas do Guia Prático de Matriz de Risco, são:
- 14.3. Grau de Probabilidade (P):
- 14.4. Provável: Evento esperado, que pode ocorrer na maioria das circunstâncias.
- 14.5. Ocasional: Evento que pode ocorrer em algum momento.
- 14.6. Remota: Evento que só deve ocorrer em circunstâncias excepcionais.
- 14.7. Grau de Impacto (I):
- 14.8. Alto: O impacto ocasiona colapso das atividades e risco de paralisação da execução dos serviços municipais, inviabilizando o atendimento ao interesse público.
- 14.9. Médio: O impacto é sentido no andamento das atividades, podendo ocasionar interrupção temporária de frentes de trabalho, com atrasos relevantes.
- 14.10. Baixo: O impacto é considerado mínimo ou desprezível para o andamento das atividades.
- 14.11. A análise completa dos riscos será feita em documento anexo.
15. **DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021)**
descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso;
- 15.1. A solução para atender à necessidade de abastecimento da frota municipal consiste em um sistema de credenciamento de múltiplos fornecedores para o fornecimento contínuo e fracionado de combustível.
- 15.2. A estratégia se baseia no credenciamento de um ou mais fornecedores localizados no perímetro urbano da capital, Curitiba. Essa divisão visa otimizar a logística e garantir pontos de abastecimento onde a demanda se apresenta.
- 15.3. A convocação dos credenciados para o fornecimento será realizada por meio de um sistema de rodízio, cuja ordem será influenciada pelo desempenho de cada empresa, medido por uma Matriz de Avaliação. A precificação do combustível seguirá como referência a tabela de preço médio de revenda da capital, conforme publicado semanalmente pela ANP. Esta solução integrada busca garantir a continuidade do fornecimento, a eficiência logística e a mitigação de riscos através da diversificação de fornecedores.
16. **REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)**
- 16.1. Os fornecedores credenciados deverão cumprir, obrigatoriamente, os seguintes requisitos durante toda a vigência da contratação:
- 16.2. Qualidade do Produto: Fornecer combustível em estrita conformidade com as especificações e normas de qualidade estabelecidas pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustível (ANP).



- 16.3. Conformidade Regulatória: Manter a regularidade de todas as licenças e alvarás necessários para a atividade de revenda de combustível, incluindo a licença ambiental e o alvará de funcionamento, e não constar como "Interditado" nos cadastros da ANP.
- 16.4. Atendimento 24 Horas: É requisito indispensável a capacidade de atendimento ininterrupto (24 horas por dia, 7 dias por semana, incluindo feriados), a ser comprovada por meio de declaração formal.
- 16.5. Segurança e Meio Ambiente: Adotar todas as normas de segurança para armazenamento e manuseio de produtos perigosos e implementar medidas para prevenção de contaminação ambiental, incluindo o descarte adequado de embalagens.
- 16.6. Vedação à Subcontratação: É expressamente vedada a subcontratação do objeto deste credenciamento.

Instalação De Escritório

- 16.7. () SIM
- 16.8. (x) NÃO

17. **JUSTIFICATIVAS** (Art. 18, inciso IX da Lei 14133/2021) A motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;

Justificativa das Exigências de Qualificação Técnica:

- 17.1. Conformidade com Normas da ANP:
- 17.2. A exigência de conformidade com as normas da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustível (ANP) é fundamental para garantir a qualidade dos combustível e a segurança do abastecimento.
- 17.3. A ANP estabelece especificações técnicas rigorosas para os combustível, visando proteger os consumidores e o meio ambiente.
- 17.4. A comprovação da conformidade com as normas da ANP é essencial para assegurar que os combustível fornecidos atendam aos padrões de qualidade exigidos.
- 17.5. Capacidade de Fornecimento Contínuo: A exigência de capacidade de fornecimento contínuo é crucial para garantir o abastecimento ininterrupto da frota municipal, evitando a paralisação de serviços públicos essenciais.
- 17.6. A comprovação da capacidade de fornecimento contínuo demonstra que o fornecedor possui a infraestrutura e a logística necessárias para atender às demandas da administração pública.
- 17.7. Localização Estratégica dos Postos: A exigência de localização estratégica dos postos de combustível, visa otimizar o tempo de deslocamento da frota e reduzir os custos de abastecimento.



Município de
Dois Vizinhos
 Estado do Paraná

- 17.8. Atendimento 24 Horas: A exigência de atendimento 24 horas é importante para que veículos de serviços essenciais, como ambulâncias, e veículos de transporte de pacientes, possam ser atendidos a qualquer hora do dia.

Justificativa das Exigências de Qualificação Econômico-Financeira:

Capacidade Financeira para o Fornecimento Contínuo:

- 17.9. A exigência de qualificação econômico-financeira visa assegurar que o fornecedor possua capacidade financeira para arcar com os custos do fornecimento contínuo de combustível.
- 17.10. A comprovação da capacidade financeira demonstra que o fornecedor possui solidez e estabilidade para cumprir as obrigações contratuais.
- 17.11. Garantia de Pagamento: A exigência de qualificação econômico-financeira visa garantir que a administração pública não sofra prejuízos em caso de inadimplência do fornecedor.

Motivação da Matriz de Avaliação:

- 17.12. A matriz de avaliação tem como objetivo selecionar os fornecedores mais qualificados e confiáveis, com base em critérios objetivos e transparentes.
- 17.13. A matriz avalia a qualidade dos combustíveis, a continuidade do fornecimento, o atendimento ao cliente e os serviços complementares oferecidos pelos fornecedores.
- 17.14. A utilização da matriz de avaliação garante a igualdade de oportunidades a todos os participantes do processo de credenciamento.

Justificativa para o Percentual do Patrimônio Líquido Mínimo:

- 17.15. A exigência de qualificação econômico-financeira será calculada de forma proporcional à capacidade de fornecimento ofertada pelo próprio credenciado, e não sobre o valor total estimado do item. Esta medida, alinhada à permissão para que o fornecedor defina sua cota de participação, torna o requisito estritamente proporcional ao compromisso assumido por cada empresa.

Justificativa para Vedação ao Microempreendedor Individual (MEI):

- 17.16. A participação de empresas enquadradas como Microempreendedor Individual (MEI) é vedada neste certame. A justificativa baseia-se na incompatibilidade da natureza do objeto com o regime do MEI, uma vez que a atividade de "Comércio varejista de combustível para veículos automotores" (CNAE 4731-8/00) não está incluída no rol de ocupações permitidas. Adicionalmente, o volume financeiro da contratação excede significativamente o limite de faturamento anual estabelecido para o MEI, o que inviabiliza a execução contratual sob este enquadramento.

18. **POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS e CONTRATAÇÃO SUSTENTÁVEL** (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021) descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável:

- 18.1. Possíveis Impactos Ambientais:
- 18.2. Emissão de Gases de Efeito Estufa (GEE): A queima de combustíveis fósseis libera GEE, contribuindo para o aquecimento global e as mudanças climáticas.



- 18.3. Poluição do Ar: A emissão de poluentes atmosféricos, como óxidos de nitrogênio (NOx) e material particulado (MP), pode causar problemas respiratórios e outros danos à saúde humana.
 - 18.4. Vazamento e Contaminação: O armazenamento e transporte de combustível podem gerar vazamentos, contaminando o solo e a água.
 - 18.5. Medidas Mitigadoras: Utilização de combustível de Menor Impacto:
 - 18.6. Priorizar o uso de diesel S-10, que possui menor teor de enxofre, reduzindo as emissões de poluentes.
 - 18.7. Incentivar o uso de biocombustível, como o etanol, sempre que possível.
 - 18.8. Manutenção da Frota: Realizar a manutenção preventiva dos veículos para garantir a eficiência da queima de combustível e reduzir as emissões.
 - 18.9. Verificar e manter em boas condições os sistemas de emissão dos veículos.
 - 18.10. Controle de Vazamentos: Exigir dos fornecedores a adoção de medidas de segurança para evitar vazamentos durante o armazenamento e transporte de combustível.
 - 18.11. Conscientização e Treinamento: Promover campanhas de conscientização sobre a importância da condução eficiente e da redução do consumo de combustível.
 - 18.12. Treinar os motoristas sobre a utilização correta dos veículos e a importância da manutenção preventiva.
 - 18.13. Monitoramento e Avaliação: Monitorar o consumo de combustível e as emissões da frota municipal, para identificar oportunidades de melhoria.
 - 18.14. Avaliar periodicamente a eficácia das medidas mitigadoras implementadas.
 - 18.15. Requisitos de Baixo Consumo e Logística Reversa:
 - 18.16. Baixo Consumo de Energia e Recursos: Incentivar a utilização de veículos com tecnologias de baixo consumo de combustível.
 - 18.17. Adotar práticas de condução eficiente para reduzir o consumo de combustível.
 - 18.18. Buscar fornecedores que tenham compromisso com a sustentabilidade.
 - 18.19. Os interessados deverão possuir licença ambiental, emitido pelo Órgão competente e comprovação de registro na Agência Nacional de Petróleo – ANP.
19. **DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021)** demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;
- 19.1. A presente contratação, planejada com base neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), visa alcançar os seguintes resultados em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis:

Economicidade:



- 19.2. Preços Competitivos: A adoção do credenciamento, sem intermediários, e a atualização semanal dos preços com base na tabela da ANP garantem a obtenção de preços justos e competitivos, alinhados com o mercado.
- 19.3. Otimização do Consumo: O controle direto do abastecimento, aliado ao monitoramento do consumo, permite identificar oportunidades de economia e evitar desperdícios.
- 19.4. A gestão eficiente do combustível contribui para a redução de custos a longo prazo.
- 19.5. Redução de Custos Administrativos:
- 19.6. A utilização de meios eletrônicos para comunicação e envio de notas fiscais otimiza o tempo e os recursos da administração.

Melhor Aproveitamento de Recursos:

- 19.7. Recursos Humanos: A definição clara de responsabilidades e a utilização de ferramentas de gestão, como a matriz de avaliação, otimizam o trabalho dos servidores envolvidos no processo de contratação e fiscalização.
- 19.8. O rodízio entre os fornecedores credenciados garante a equidade e a oportunidade de participação.
- 19.9. Recursos Materiais: A exigência de combustível de alta qualidade, em conformidade com as normas da ANP, garante o bom funcionamento e a durabilidade da frota municipal, reduzindo os custos de manutenção corretiva.
- 19.10. Recursos Financeiros: O planejamento detalhado das quantidades a serem contratadas, com base no consumo histórico e na projeção para 2025 otimiza o uso dos recursos financeiros.
- 19.11. A transparência do processo de contratação, com a divulgação dos preços praticados e a utilização de critérios objetivos de avaliação, garante a correta aplicação dos recursos públicos.

Resultados Adicionais:

- 19.12. Melhoria da Qualidade dos Serviços: A avaliação contínua dos fornecedores e a exigência de altos padrões de qualidade garantem o fornecimento de combustível que atendem às necessidades da frota municipal.
 - 19.13. A disponibilidade de serviços complementares, como limpeza de para-brisas e conferência de níveis de óleo e água, contribui para a satisfação dos usuários.
 - 19.14. Sustentabilidade Ambiental: A gestão eficiente do combustível e a exigência de combustível de alta qualidade contribuem para a redução das emissões de poluentes e a preservação do meio ambiente.
20. **REGIME DE FORNECIMENTO** (Art. 18, inciso VII da Lei 14.133/2021) o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;
- 20.1. O regime adotado para esta contratação é o de fornecimento contínuo, com entregas parceladas, conforme a demanda.
21. **PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES**



OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021) providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

Não se vislumbra providências no sentido de qualificação dos fiscais, trata-se de contratação recorrente, o ETP foi elaborado sob consulta de opiniões dos fiscais e demais envolvidos na gestão da frota.

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Deonir Caldato
Fiscal Administrativo:	Bianca Schreiber
Suplente de Fiscal Administrativo:	Iris Cristina Bertolini
Fiscal de Recebimento/Execução:	Victor Carlos Prado
Fiscal Técnico:	A secretaria não dispõe
Suplentes:	Marcelo Velasco

22. **CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)**

- 22.1. Contratação de serviços de laboratório para análise de amostras de combustível, sem data definida, e sem previsão no PAC 2025.

23. **ALINHAMENTO COM O PAC (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021)** demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

Óleo diesel S-10

Id do item no PCA: 2947

Categoria do Item: Material

Identificador da Futura Contratação: 987541-218/2025

Classe/Grupo: 9140

Código do PDM do Item: 19740

Código do Item: 461552

24. **A CONTRATAÇÃO SERÁ GLOBAL, POR LOTES DE ITENS OU POR ITENS**

- () Global
() Lote(s) de Itens
(X) Por Itens

25. **O SERVIÇO OU PRODUTO SE CLASSIFICA COMO?**



- (X) Bens e serviços comuns
- () Bens e serviços especiais
- () Serviço comum de engenharia
- () Serviço especial de Engenharia

25.1. Os objetos desta licitação são classificados como bens comuns, pois possuem especificações usuais de mercado e padrões de qualidade definidos em edital, conforme estabelece o inciso XIII do art. 6º da Lei Federal n.º 14.133, de 2021.

- (x) Serviços e fornecimentos (produtos) contínuos
- () Serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra
- () Serviços não contínuos ou contratados por escopo
- () Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual

25.2. A justificativa para classificar a aquisição de combustível como **fornecimento contínuo** baseia-se no fato de que a necessidade do produto é permanente e ininterrupta para a manutenção das atividades da Administração Pública.

25.3. A frota de veículos do município é essencial para a execução de diversos serviços públicos que não podem ser paralisados.

25.4. O abastecimento desta frota é, portanto, uma necessidade constante, duradoura e recorrente.

25.5. Como a necessidade de combustível é permanente, ao final de um contrato, será preciso iniciar outro para garantir a continuidade dos serviços.

25.6. Esta caracterização como fornecimento contínuo é o que fundamenta legalmente a possibilidade de um contrato com vigência de 12 meses, prorrogável por até 5 anos, conforme o Art. 106 da Lei nº 14.133/2021.

26. **GARANTIA DA CONTRATAÇÃO**

26.1. Não será exigida a garantia de execução contratual, conforme facultado pelo art. 96 da Lei nº 14.133/2021, pelas seguintes razões motivadas:

26.2. Risco Financeiro Mínimo: O pagamento ao fornecedor só ocorre após a entrega do combustível. Portanto, a Prefeitura não corre o risco de perder dinheiro caso um fornecedor não cumpra sua parte.

26.3. Modelo de Credenciamento: A existência de múltiplos fornecedores credenciados e um sistema de rodízio garante a continuidade do serviço. Se um fornecedor falhar, o próximo da lista é acionado imediatamente, sem prejuízo ao abastecimento da frota.

26.4. Outros Mecanismos de Controle: O contrato ou instrumento equivalente já possui "garantias" de execução, como a avaliação de desempenho e a possibilidade de descredenciamento do fornecedor que não atender aos padrões de qualidade, o que incentiva o bom cumprimento das obrigações

27. **CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021) posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.**

27.1. Após análise minuciosa dos cenários, requisitos e impactos envolvidos, conclui-se que a contratação de empresas especializadas no fornecimento de combustível, por meio de



credenciamento, é a solução mais adequada e viável para atender às necessidades da frota municipal.

- 27.2. A modalidade de credenciamento, sem intermediários, garante a autonomia da administração pública na gestão do abastecimento, permitindo o controle direto da qualidade dos combustíveis, a otimização dos recursos e o estímulo à economia local.
- 27.3. A solução proposta, que inclui a definição de rotas estratégicas, a exigência de combustível de alta qualidade, a implementação de um sistema de avaliação de desempenho e a adoção de medidas de sustentabilidade, atende aos princípios da economicidade, eficiência, transparência e responsabilidade ambiental.
- 27.4. Portanto, diante das necessidades apontadas neste estudo, a presente contratação se mostra adequada e viável para o atendimento da demanda por combustível da frota municipal, contribuindo para a melhoria dos serviços públicos e a otimização dos recursos disponíveis.

28. **MODALIDADE, CRITÉRIO, MODO DE DISPUTA, ETC** (Art. 18, inciso VIII da Lei 14133/2021) a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto;

- 28.1. Será realizada por meio da modalidade de Credenciamento, em conformidade com o artigo 79, inciso I, da Lei nº 14.133/2021 e com o artigo 3º, inciso I, do Decreto Federal nº 11.878/2024, caracterizando-se como uma contratação paralela e não excludente. Esta modalidade é considerada viável e vantajosa para a Administração, pois permite a realização de contratações simultâneas em condições padronizadas, garantindo o atendimento contínuo da demanda por combustível da frota municipal.
- 28.2. Os fornecedores credenciados serão solicitados a fornecer o combustível Óleo Diesel S-10, conforme a demanda da Administração Municipal. A distribuição dos pedidos de fornecimento entre os credenciados ocorrerá por meio de rodízio, seguindo a ordem de credenciamento e considerando se o último pedido realizado a cada fornecedor já foi integralmente atendido.
- 28.3. Modo de disputa: não haverá
- 28.4. Adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros: pretende-se garantir a agilidade no fornecimento, assim como adquirir produtos de qualidade.

- () Pregão, () Tradicional () SRP
 () Concorrência, () Tradicional () SRP
 () Concurso
 () Leilão
 () Dialogo Competitivo

Procedimentos auxiliares

(x) Credenciamento (Inexigibilidade-Chamamento)

- () Pré-Qualificação
 () Procedimento de Manifestação de Interesse, **etc vide art. 78 da Lei.**

Contratação Direta:

- () Dispensa () com disputa () sem disputa
 () Inexigibilidade de licitação.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

Critério de julgamento:

- ☒ menor preço **(mais usual)**
- ☐ melhor técnica ou conteúdo artístico
- ☐ técnica e preço
- ☐ maior retorno econômico
- ☐ maior desconto
- ☐ maior lance

Modo de disputa: O modo de disputa poderá ser, isolada ou conjuntamente:

- ☐ Aberto
- ☐ Fechado
- ☐ Aberto e Fechado
- ☐ Fechado e Aberto

Caráter do orçamento estimado SIGILOS

- ☐ SIM
- ☒ NÃO

Qual será a fonte dos recursos a serem utilizados?

- ☒ Recursos Próprios
- ☐ Recursos Estaduais
- ☐ Recursos Federais

Dois Vizinhos 22 de julho de 2025

Isac Vitor Medeiros - Matrícula Funcional 194971
DEPARTAMENTO DE CONTROLE DE FROTAS